

**INFORMACJA PRZEWODNICZĄCEGO RADY GMINY JASZENICA
Z DZIAŁALNOŚCI MIĘDZYSESYJNEJ**

od dnia 23 stycznia 2019 roku do dnia 20 lutego 2019 roku

Lp.	Data wpływu	Od kogo wpłynęła	Temat	Sposób rozpatrzenia
1.	05.02.2019	Stowarzyszenie „Nasze Sprawy”	Petycja dot. ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania i zasad kształtowania zabudowania i zagospodarowania terenów Międzyrzecz Górnego	Projekt uchwały w załączeniu do porządku obrad
2.	05.02.2019	Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach	Rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/23/18 z dn. 28.12.2018	do wiadomości
3.	05.02.2019	Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach	Rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/25/18 z dn. 28.12.2018	do wiadomości
4.	13.02.2019	Stowarzyszenie „Nasze Sprawy”	Petycja dot. uruchomienia funduszu sołeckiego	Projekt uchwały w załączeniu do porządku obrad
5.	19.02.2019	GOPS w Jasienicy	Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy w Jasienicy za 2018 rok	Sprawozdanie w załączeniu do porządku obrad

DRUK NR 67

Przyjęto dnia 01.02.19
w sprawie: Gmina Jasienica
Sygnal

Email: ..

..
Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice
Katowice
Jagiellońska 25
Województwo: śląskie
Powiat: Katowice
Gmina: Katowice
NIP: 9371115216
Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl



*1. Północny Sygnal
p. l. w. Jasienicy
Jasienica*

Urząd Gminy Jasienica
43-385 Jasienica
Jasienica
Jasienica 159
Województwo: Śląskie
Powiat: bielski
Gmina: Jasienica
Email: gmina@jasienica.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Dotyczy: Uchwała nr IV/23/18 z dn. 28.12.2018

Załączniki:

1. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_NPII.4131.1.93.2019_1_LegalAct.zipx

PODPIS ELEKTRONICZNY	
Dnia	Brak Podpisu
Pan/Pani.....	
uakona(taj) weryfikacji podpisu kwalifikowanego	
weryfikacja: pozytywna / negatywna	
.....	
Podpis	

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.93.2019

Katowice, dnia 31 stycznia 2019 r.

Rada Gminy Jasienica
ul. Jasienica 159
43-385 Jasienica

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/23/18 Rady Gminy Jasienica z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Jasienica na lata 2019-2023, w całości, jako niezgodnej z przepisem art. 21 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1234 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2019 r. Rada Gminy Jasienica uchwaliła Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Jasienica na lata 2019-2023, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały, dalej jako: Program.

Kompetencję do podjęcia tej uchwały Rada wywiodła z przepisu art. 21 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego; zwanej dalej "ustawą", zobowiązującego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy. Stosownie do przepisu art. 21 ust. 2 ustawy program ten powinien być opracowany na co najmniej pięć kolejnych lat i obejmować w szczególności:

- 1) prognozę dotyczącą wielkości oraz stanu technicznego zasobu mieszkaniowego gminy w poszczególnych latach, z podziałem na lokale socjalne i pozostałe lokale mieszkalne;
- 2) analizę potrzeb oraz plan remontów i modernizacji wynikający ze stanu technicznego budynków i lokali, z podziałem na kolejne lata;
- 3) planowaną sprzedaż lokali w kolejnych latach;

- 4) zasady polityki czynszowej oraz warunki obniżania czynszu;
- 5) sposób i zasady zarządzania lokalami i budynkami wchodzącymi w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz przewidywane zmiany w zakresie zarządzania mieszkaniowym zasobem gminy w kolejnych latach;
- 6) źródła finansowania gospodarki mieszkaniowej w kolejnych latach;
- 7) wysokość wydatków w kolejnych latach, z podziałem na koszty bieżącej eksploatacji, koszty remontów oraz koszty modernizacji lokali i budynków wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, koszty zarządu nieruchomościami wspólnymi, których gmina jest jednym ze współwłaścicieli, a także wydatki inwestycyjne;
- 8) opis innych działań mających na celu poprawę wykorzystania i racjonalizację gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, a w szczególności:
 - a) niezbędny zakres zamian lokali związanych z remontami budynków i lokali,
 - b) planowaną sprzedaż lokali.

Powyższy przepis wskazuje na minimum spraw, które wymagają uregulowania w akcie wykonawczym. Użyte w nim wyrażenie "w szczególności" zezwala na przyjmowanie przez organ stanowiący gminy także innych, nie wymienionych w tym przepisie kryteriów. Niemniej jednak, ponieważ przepis ten jest normą o charakterze *iuris cogentis*, upoważniającą radę gminy do wydania aktu prawa miejscowego, niespełnienie jakiegokolwiek z przesłanek w niej wyrażonych skutkuje bezwzględną nieważnością takiego aktu (por. wyrok NSA z 25 czerwca 2010 r. sygn. akt I OSK 732/10, wyrok WSA w Opolu z 13 grudnia 2007 r. sygn. akt II SA/OP 480/07, wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 lutego 2017 r., sygn. akt III SA/Łd 956/16 - publikowane w CBOSA).

Organ jednostki samorządu terytorialnego realizujący ustawowy obowiązek opracowania wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy jest zatem zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść programu. Dostosowując go do uwarunkowań lokalnych wynikających ze stopnia zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej rada nie może pominąć kwestii - z punktu widzenia ustawodawcy - istotnych dla prawidłowego prowadzenia gospodarki mieszkaniowej, realizującej zadania własne gminy wskazane w art. 4 ust. 1 ustawy.

Tymczasem regulacje przyjęte przedmiotową uchwałą Rady Gminy są niepełne. Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Jasienica nie wypełnia upoważnienia wynikającego z art. 21 ust. 2 pkt 2, 3 i 4 ustawy.

Nie określa on bowiem prawidłowo kwestii dotyczących planu remontów i modernizacji z podziałem na kolejne lata w okresie od 2019 roku do 2023 roku. Uchwała Rady w tym zakresie wykazuje potrzeby remontowe w wymienionych lokalach mieszkalnych oraz przedstawia wykaz niezbędnych remontów i modernizacji, jednakże nie zawiera ona żadnego planowania co do kolejności podejmowanych działań w tym zakresie w poszczególnych latach obowiązywania Programu. Zakres prac remontowych w poszczególnych latach uchwała uzależnia od zabezpieczenia środków na wykonanie prac w uchwale budżetowej w danym roku budżetowym.

W ocenie organu nadzoru podobnego planowania działań Gminy Jasienica z podziałem na kolejne lata obowiązywania Programu brakuje również przy realizacji delegacji określonej w pkt 3 ust. 2 przepisu art. 21 ustawy. W Rozdziale 3 dotyczącym planowanej sprzedaży lokali mieszkalnych Rada odwołała się do całego okresu obowiązywania Programu, to jest do okresu lat 2019 – 2023.

Program nie reguluje również w sposób prawidłowy – a tym samym nie wypełnia delegacji ustawowej w tym zakresie - warunków obniżania czynszu. W ramach warunków obniżających czynsz nie uwzględnia on jednego ze wskazanych ustawą czynników obniżających wartość użytkową lokalu – to jest: stanu urządzeń technicznych i instalacji, w które wyposażony jest budynek i lokal (art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy). W świetle postanowień art. 7 ust. 1 pkt 1-4 ustawy, właściciel ustala stawki czynszu za 1 m² powierzchni użytkowej lokalu z uwzględnieniem czynników podwyższających lub obniżających ich wartość użytkową, a w szczególności:

- położenia budynku, np. centrum, peryferie, zabudowa zwarta lub wolno stojąca,
- położenia lokalu w budynku, np. kondygnacja, stopień nasłonecznienia lokalu,
- wyposażenia budynku i lokalu w urządzenia techniczne i instalacje oraz ich stanu,
- ogólnego stanu technicznego budynku.

Powyższy przepis nakłada na gminę obowiązek ustalenia stawki czynszu z uwzględnieniem wszystkich enumeratywnie wyliczonych czynników. Przesłanki te muszą być bezwzględnie respektowane w uchwale organu stanowiącego gminy, niezależnie od okoliczności faktycznych i rzeczywistych uwarunkowań. Stanowią one bowiem minimum, które uchwalodawca powinien uwzględnić (wyrok NSA z 12 lutego 2008 r., sygn. akt I OSK 1764/07, publikowany w CBOSA). Rada Gminy Jasienica, w rozdziale 4 Programu dotyczącym zasad polityki czynszowej uwzględniła natomiast tylko: wyposażenie budynku i lokalu w określone urządzenia i instalacje lub ich brak, jako czynniki podwyższające lub obniżające stawki czynszu, nie zróżnicowała jednak czynników obniżających stawkę czynszu, z uwagi na stan ww. urządzeń i instalacji, czym istotnie naruszyła prawo. Pominięcie bowiem w regulacjach dotyczących warunków obniżania czynszu - jednego z obligatoryjnych czynników wpływających na wysokość czynszu oznacza niewłaściwe niepełne

unormowanie obligatoryjnego elementu Programu, a tym samym niewypełnienie dyspozycji przepisu art. 21 ust. 2 ustawy.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej, a więc również samorządowe, działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każde działanie Rady Gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, a podejmując uchwałę Rada winna w ścisły sposób wypełnić delegację ustawową. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru stwierdza niezgodność z prawem następujących unormowań uchwały:

– zdanie pierwsze akapitu trzeciego podrozdziału „Zestawienie czynników podwyższających i obniżających wartość stawki czynszu w danym lokalu” w Rozdziale 4 zatytułowanym: „Zasady polityki czynszowej i warunki obniżania czynszu” załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały – uregulowaniem tym Rada Gminy Jasienica przewidziała, że stawki czynszu za lokale socjalne ustala Wójt Gminy w drodze zarządzenia, z zastrzeżeniem, że stawka czynszu za 1 m² nie może przekroczyć 50% najniższej stawki czynszu za lokal mieszkalny obowiązującej w gminnym zasobie mieszkaniowym. Podejmując tego rodzaju regulację Rada wykroczyła poza zakres swojej ustawowej kompetencji naruszając przy tym art. 23 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym *Stawka czynszu za lokal socjalny nie może przekraczać połowy stawki najniższego czynszu obowiązującego w gminnym zasobie mieszkaniowym.*

- akapit 4 podrozdziału „Zestawienie czynników podwyższających i obniżających wartość stawki czynszu w danym lokalu” w Rozdziale 4 załącznika Nr 1 do uchwały – Rada tym uregulowaniem przewidziała, że *Stawki czynszu dla lokali mieszkalnych o powierzchni użytkowej przekraczającej 80m² ustalana jest w drodze przetargu, z zastrzeżeniem, że nie może być ona niższa niż 200% stawki bazowej ustalonej dla lokali mieszkalnych.* Tym samym Rada uregulowała element obligatoryjny uchwały określającej zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, podejmowanej na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy, ale uczyniła to niezgodnie z przepisem z art. 4 ust. 2 ustawy, bowiem gminne lokale mieszkalne - powinny być oddawane w najem mieszkańcom spełniającym kryterium niskich dochodów. Przyjęcie możliwości przetargowego trybu kształtowania wysokości czynszów w mieszkaniach komunalnych mogłoby prowadzić do sytuacji, w których najemcami takich mieszkań zostałyby osoby o dobrej, lub bardzo dobrej sytuacji materialnej, których stan majątkowy pozwala na wynajęcie mieszkania na wolnym rynku (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 28 czerwca 2008 r. o sygn. akt II SA/Sz 304/06 oraz wyroki NSA z dnia 22 stycznia 2010 r. o sygn. akt IOSK 1318/09 i z dnia 28 stycznia 2010 r. o sygn. akt I OSK 1467/99, CBOS).

– akapit 6 podrozdziału „Zestawienie czynników podwyższających i obniżających wartość stawki czynszu w danym lokalu” w Rozdziale 4 załącznika Nr 1 do uchwały – określający wysokość

dochodu najemcy uprawniającą do uzyskania obniżki czynszu – przepisem tym Rada uregulowała element obligatoryjny uchwały określającej zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, podejmowanej na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy;

– zdanie drugie akapitu 2 Rozdziału 5 załącznika Nr 1 do uchwały – Rada przepisem tym przewidziała, że *Spółeczną kontrolę prawidłowości gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy sprawuje Społeczna Komisja Mieszkaniowa*, tym samym uregulowała element obligatoryjny uchwały określającej zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, podejmowanej na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

Email: ..

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice

Katowice

Jagiellońska 25

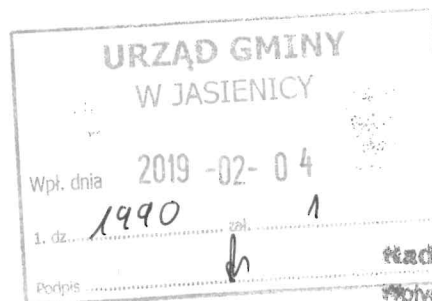
Województwo: śląskie

Powiat: Katowice

Gmina: Katowice

NIP: 9371115216

Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl



Radca Gminy w Jasienicy
Wpłynęło dnia 12.02.19
Nr sprawy 26.0711.2.2019
odpis Szynalski

P. S. bymala
już
kor. 1 p

Urząd Gminy Jasienica
43-385 Jasienica
Jasienica
Jasienica 159
Województwo: Śląskie
Powiat: bielski
Gmina: Jasienica
Email: gmina@jasienica.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Dotyczy: Uchwała nr IV/25/18 z dn. 28.12.2018

Załączniki:

1. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_NPII.4131.1.91.2019_1_LegalAct.zipx

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

PODPIS ELEKTRONICZNY	
Dnia.....	
Pan/Pani.....	
dokonał(ła) weryfikacji podpisu kwalifikowanego	
weryfikacja: pozytywna / negatywna	
.....	
Podpis	

NIE PODPISANY DOKUMENT



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.91.2019

Katowice, dnia 1 lutego 2019 r.

Rada Gminy Jasienica
ul. Jasienica 159
43-385 Jasienica

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/25/18 Rady Gminy Jasienica z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu: 1) Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz 2) Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Jasienica na 2019 rok, w części:

1) pkt 2 działania 2 zadania II *Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie* (zgodnie z art. 4¹ ust. 1 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi i art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii) w Rozdziale 7 *Zadania własne gminy realizowane w ramach gminnego programu* załącznika Nr 1 do uchwały, jako niezgodnej z przepisem z art. 4¹ ust. 1 w związku z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2137), dalej jako: "ustawa",

2) pkt 4 działania 2 zadania III *Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży*, zgodnie z art. 41 ust.1 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii), w Rozdziale 7 załącznika do uchwały, jako niezgodnej z art. 4¹ ust. 1 pkt 3 ustawy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2018 r. Rada Gminy Jasienica uchwaliła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Jasienica na 2019 rok, stanowiący załącznik do uchwały, dalej jako: "Program".

W Rozdziale 7 zatytułowanym *Zadania własne gminy realizowane w ramach gminnego programu*, Rada umieściła tabelę, w której określiła ogólne zadania gminy (I-V) oraz konkretnie działania, jakie podejmowane będą dla realizacji każdego z tych zadań. I tak zadaniem II jest *Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie* (zgodnie z art. 4¹

ust. 1 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi i art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii), a działaniem 2 służącym realizacji tego zadania jest *Zapobieganie patologiom skierowane do dzieci ze środowisk wysokiego ryzyka oraz terapia zaburzeń emocjonalnych*. Z kolei, jako jeden ze sposobów realizacji tego działania Rada wskazała modernizację i doposażenie gminnych terenów sportowych/rekreacyjnych/placówek dla potrzeb organizacji zajęć, imprez z programem profilaktycznym oraz zagospodarowania czasu wolnego dzieci i młodzieży wolnego od nałogów (pkt 2).

W tej samej tabeli, jako jeden ze sposobów realizacji działania 2 polegającego na promocji zdrowego stylu życia, działaniach w zakresie profilaktyki kreatywnej, wykonywanego w ramach zdania III *Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży*, zgodnie z art. 4¹ ust. 1 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, Rada Gminy Jasienica uznała remont/modernizację/doposażenie bazy sportowo/rekreacyjnej/kulturalnej służącej do realizacji programów profilaktycznych i zadań zawierających ich elementy, ze szczególnym uwzględnieniem programów kierowanych do dzieci i młodzieży oraz rodzin (pkt 4).

W ocenie organu nadzoru jednak brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych dla przyjęcia przez Radę takich regulacji prawnych.

Katalog zadań realizowanych w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określony w art. 4¹ ust. 1 ustawy, pozostaje co prawda otwarty, rada gminy jednak nie może określać tych zadań w sposób dowolny. Granice przewidzianej prawem swobody rady gminy w tym zakresie wyznacza obowiązujący porządek prawny. Wynikająca zaś z art. 4¹ ust. 2 ustawy delegacja rady do określenia zadań gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych obejmuje tylko takie zadania, które mieszczą się w dyspozycji art. 4¹ ust. 1 ustawy, a jednocześnie takie, które nie są wyłączone z tej dyspozycji na podstawie innych przepisów powszechnie obowiązujących.

Tymczasem zadanie polegające na modernizacji i doposażeniu terenów rekreacyjnych zostało uregulowane w obowiązującym systemie prawnym. Jednocześnie też został wskazany podmiot odpowiedzialny za jego realizację. Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym **terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych** należą do zadań własnych gminy. Samorząd gminny zatem wykonuje to zadanie w imieniu własnym i w interesie lokalnym i co do zasady, środki na jego realizację pochodzą z dochodów własnych samorządu (lub z otrzymywanych na ten cel dotacji). Tym samym zadanie polegające na remontowaniu, modernizacji i doposażeniu terenów rekreacyjnych, sportowych i kulturalnych oraz placówek na terenie gminy nie może zostać kwalifikowane jako zadanie realizowane w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych – jako, że finansowanie tego typu zadań pochodzi z zupełnie innych źródeł finansowania, a mianowicie z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18² ustawy). Zgodnie zaś z tym przepisem finansowanie z dochodów uzyskiwanych z powyższych opłat odbywa się ściśle według wytycznych ustawy, która w swym kategoriernym brzmieniu nie przewiduje żadnych

odstępstw i wyjątków w tym zakresie (por. wyrok NSA z 26 kwietnia 2016 r., II GSK 2514/14, publikowane w CBOSA).

Wątpliwe zaś pozostaje, czy sama modernizacja, remont i doposażenie terenów i placówek sportowo - rekreacyjnych i sportowo - kulturalnych pozostaje w bezpośrednim związku z zadaniem związanym tylko i wyłącznie z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu, nawet jeśli z kwestionowanego przepisu uchwały wynika, że tereny te miałyby służyć organizacji imprez i zajęć profilaktycznych oraz promujących trzeźwość i spędzanie wolnego czasu. Ogólnodostępność terenów rekreacyjnych i sportowych w gminie – wiąże się przecież z możliwością korzystania z nich przez wszystkich mieszkańców gminy. Tym samym nie ma żadnej gwarancji, że będą tam prowadzone jedynie działania nakierunkowane na rozwiązywanie problemów uzależnień w ściśle określonej grupie podmiotów – to jest tych dotkniętych problemem alkoholowym i narkotykowym. Trudno zatem przyjąć, że dofinansowanie takich przedsięwzięć jak remont, modernizacja i doposażenie gminnych terenów rekreacyjnych, bazy sportowo-rekreacyjnej oraz sportowo-sportowo-kulturalnej, jak również placówek o takim charakterze w gminie znajduje swe normatywne uzasadnienie w ustawie. Toż kolci przesądza o tym, że nie można przyjąć, by dofinansowanie takich przedsięwzięć jak: modernizacja i doposażenie gminnych terenów rekreacyjnych znajdowało swe normatywne uzasadnienie w ustawie.

W konsekwencji należy stwierdzić, że przyjęte przez Radę Gminy Jasienica w kwestionowanych przepisach uchwały regulacje prawne wykraczają poza zakres zadań związanych wyłącznie z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i skutkują wykorzystaniem środków pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu na cele inne, niż wyłącznie na rozwiązywanie problemów alkoholowych. To natomiast w ocenie organu nadzoru stanowi istotne naruszenie prawa, to jest art. 4¹ ust. 1 w związku z art. 18² ustawy, co czyni stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz

Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
w Jasienicy
NIP: 937-16-06-954
Jasienica 845, 43-385 Jasienica
tel. (33) 815-29-92, 815-32-96

KA.034.1.2019

URZĄD GMINY
W JASIENICY

Wpł. data 2019-02-15

2853 Jasienica, 14.02.2019r.

Podpis *[signature]*

[signature]
1. S. Szymala, 17.02.2019

Rada Gminy Jasienica
rozpatryła dnia 14.02.19
sprawy RG.0004.5.2019
[signature]

Rada Gminy Jasienica

Zgodnie z art. 110 ust. 9 Ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. z 2018r. poz. 1508 ze zm.) przedkładam coroczne **sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy za 2018 rok.**

KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Jasienicy
[signature]
mgr Dorota Kominek

Gm. Jasienica

Nazwa jednostki samorządu terytorialnego

Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego

Nazwa województwa
Nazwa powiatu
Nazwa gminy

śląskie
bielski
JASIENICA

WK	PK	GK	GT
24	02	05	2

kod TERYT

od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca (B1)	od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia (B2)
2 752,92	2 900,20

kwota bazowa
(zgodnie z ustawą budżetową na rok
podlegający analizie)

2018	3
------	---

Rok podlegający analizie:

Lp.	Stopnie awansu zawodowego	Wskaźniki określone w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela	Średnie wynagrodzenie		Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych		Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych	Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela	Kwota różnicy
			od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca (kol. 3 x B1)	od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia (kol. 3 x B2)	od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca	od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	nauczyciel stażysta	100%	2 752,92	2 900,20	10,75	10,75	369 376,02	378 337,31	8 961,29
2	nauczyciel kontraktowy	111%	3 055,74	3 219,22	54,40	53,89	2 060 050,66	2 150 028,00	89 977,34
3	nauczyciel mianowany	144%	3 964,20	4 176,29	64,23	62,48	3 112 273,09	3 159 708,58	47 435,49
4	nauczyciel dyplomowany	184%	5 065,37	5 336,37	192,45	196,74	12 373 388,27	12 532 143,81	158 755,54

2019-01-15

(data sporządzenia)

Krystyna Farana specjalista ds. plac

(osoba sporządzająca¹ (imię, nazwisko, stanowisko))

Farana

Janusz Pierzyna Wójt Gminy Jasienica

(osoba zatwierdzająca² (imię, nazwisko, stanowisko))

Wójt

mgr inż. Janusz Pierzyna

¹ Osoba, która faktycznie sporządziła sprawozdanie.

² Przedstawiciel organu prowadzącego w rozumieniu art. 91 d pkt 2 Karty Nauczyciela

n - liczba miesięcy obowiązywania w roku podlegającym analizie kwoty bazowej B1

12-n - liczba miesięcy obowiązywania w roku podlegającym analizie kwoty bazowej B2

Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy za 2018 rok.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy został powołany uchwałą Rady Gminy Jasienica z dnia 16 grudnia 1999 roku nr XIII/97/99 w sprawie utworzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy.

„Ośrodek” realizuje zadania pomocy społecznej określone Ustawą o pomocy społecznej.

Zgodnie ze statutem „Ośrodek” jako jednostka organizacyjna realizuje na podstawie innych ustaw zadania w zakresie:

1. Świadczeń rodzinnych;
2. Pomocy państwa w wychowaniu dzieci;
3. Wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.
4. Rządowego programu „Dobry start”
5. Zasiłków dla Opiekunów
6. Funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych;
7. Wspierania rodziny i pieczy zastępczej;
8. Przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
9. Dodatków mieszkaniowych i energetycznych;
10. Pomocy materialnej o charakterze socjalnym – stypendiów i zasiłków szkolnych;
11. Karty Dużej Rodziny;
12. Świadczeń z opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

I. Zadania z zakresu pomocy społecznej.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania własne gminy jak i zlecone z zakresu administracji rządowej, dotyczące udzielania pomocy osobom i rodzinom potrzebującym. Podstawowym celem określonym ustawą o pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać przy wykorzystaniu własnych środków, możliwości i uprawnień. Cel ten Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizuje zarówno poprzez formy pomocy finansowej, rzeczowej jak i usług opiekuńczych, ale również poprzez świadczenie pracy

socjalnej. Pełni również rolę koordynującą w zakresie realizacji zadań pomocy społecznej poprzez współpracę z innymi instytucjami polityki społecznej oraz organizacjami pozarządowymi, stowarzyszeniami, kościołami oraz osobami fizycznymi i prawnymi. Do najbliższych współpracujących z „Ośrodkiem” należą: Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jasienicy oraz Fundacja przy parafii w Bierach „Pomóżmy Ubogim”.

W roku 2018 pomocą Ośrodka niezależnie od rodzaju i formy objęto 264 rodziny, w tym wyłącznie w postaci pracy socjalnej 110 rodzin.

Rzeczywistą liczbę rodzin i osób objętych pomocą, (niezależnie od rodzaju, form i źródła finansowania) oraz typy rodzin objętych pomocą przedstawiają poniższe tabele:

Tabela nr 1 - 2017 r.

	Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	Liczba rodzin ogółem	Liczba osób w rodzinach
Świadczenia w ramach zadań zleconych i zadań własnych (bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania)	268	208	432
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	2	2	4
Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	266	206	428
Pomoc udzielana wyłącznie w postaci pracy socjalnej	x	176	342

Źródło : GOPS Jasienica

Tabela nr 2 - 2018 r.

	Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	Liczba rodzin ogółem	Liczba osób w rodzinach
Świadczenia w ramach zadań zleconych i zadań własnych (bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania)	191	154	276
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	1	1	3
Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	190	153	273
Pomoc udzielana wyłącznie w postaci pracy socjalnej	X	110	206

Źródło : GOPS Jasienica

Tabela nr 3. Typy rodzin objętych pomocą

	2017 r.		2018r.	
Typy rodzin	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Rodziny z dziećmi	78	307	48	190
Rodziny niepełne	20	68	18	60
Rodziny wielodzietne	20	115	11	62
Rodziny emerytów i rencistów	31	48	41	62

Źródło : GOPS Jasienica

Jak wynika z danych zawartych w powyższej tabeli najliczniejszą grupę rodzin objętych pomocą finansową stanowiły rodziny wychowujące dzieci, a więc rodziny, z których dorośli członkowie to osoby w wieku produkcyjnym.

Najczęściej występujące powody przyznawania pomocy w latach 2017 – 2018 obrazuje poniższa tabela :

Tabela nr 4. Powody przyznania pomocy.

L p	Powód trudnej sytuacji życiowej	2017 r.		2018 r.	
		Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
1.	Ubóstwo	109	204	103	170
2.	Bezrobocie	57	126	58	105
3.	Niepelnosprawność	91	161	91	149
4.	Potrzeba ochrony macierzyństwa	21	106	20	60
	w tym: -wielodzietność	11	64	9	53
5.	Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego w tym:	30	110	40	121
	- rodziny niepełne	19	59	18	60
	- rodziny wielodzietne	4	26	7	42
6.	Długotrwała choroba	91	148	95	142
7.	Alkoholizm	4	5	4	6
8.	Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	6	7	10	16

Źródło : GOPS Jasienica

Świadczeniami udzielonymi z zadań własnych są zasiłki stałe, okresowe, zasiłki celowe, posiłki dla dzieci i dorosłych, usługi opiekuńcze, świadczenia na pokrycie kosztów pobytu w domach pomocy społecznej oraz pomoc rzeczowa.

Kwota wypłaconych środków na zasiłki stałe w roku 2018 wynosiła 180 543,10 zł, dla osób pobierających zasiłki stałe „Ośrodek” odprowadził składki na ubezpieczenie zdrowotne w wysokości 13 651,47 zł.

Ogółem na zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze wydatkowano 144 425,73 zł, w tym na zasiłki okresowe 54 190,22 zł, usługi opiekuńcze 18 207,02 zł, na pobyt w domach pomocy społecznej 563 361,48 zł.

W roku 2018 do domów pomocy społecznej skierowano 6 osób, natomiast łączna ilość osób przebywających w domach pomocy społecznej, (skierowanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy i umieszczonych w DPS we wcześniejszych latach) wynosiła 28.

Na realizację programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” wydatkowano kwotę 95 338,40 zł, z tego z zadań własnych 39 920,00 zł, zaś z dotacji 55 418,40 zł. Koszt posiłków wynosił 17 768,40zł, natomiast koszt żywności w postaci zasiłków celowych 77 570,00 zł.

Zasiłki celowe w ramach programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” realizowane były w 2018 roku wyłącznie w formie pieniężnej.

Realizację udzielonych świadczeń w ramach zadań własnych przedstawia poniższe zestawienie:

Tabela nr 5. Udzielone świadczenia z zadań własnych:

L. p	Forma pomocy	2017r.		2018r.	
		Liczba osób którym przyznano świadczenie	Liczba świadczeń	Liczba osób którym przyznano świadczenie	Liczba świadczeń
1.	Zasilki stałe	43	411	47	366
2.	Zasilki okresowe- ogółem	51	204	50	179
	w tym z powodu:				
	- bezrobocia	32	107	39	142
	- długotrwałej choroby	10	26	4	9
	- niepełnosprawności	9	33	6	11
	- innych przyczyn	14	38	7	15
3.	Posiłek dla dzieci	65	6457	38	5141
4.	Usługi opiekuńcze	4	607	6	1055
5.	Zasilki celowe na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego	4	4	0	0
6.	Zasilki celowe ogółem w tym:	135	135	131	135
	zasilki celowe specjalne	31	45	35	52
7.	Liczba osób przebywających w DPS	28	237	28	256
8.	Schronienie	3	782	4	730

Źródło : GOPS Jasienica

W ramach zadań zleconych Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizuje specjalistyczne usługi opiekuńcze. Ilość wypłaconych świadczeń oraz osób objętych tymi świadczeniami przedstawia się następująco :

Tabela nr 6. Formy pomocy udzielone z zadań zleconych.

2017 r.				2018r.	
L.p.	Forma pomocy	Liczba osób	Liczba świadczeń	Liczba osób	Liczba świadczeń (godzin)
1.	Specjalistyczne usługi opiekuńcze	2	650 (godzin)	1	480 (godzin)
2.	Wynagrodzenie wypłacone opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznanej przez Sąd	1	12	1	12
3.	Zasiłki na pokrycie wydatków związanych z kłeską żywiołową	0	0	0	0

Źródło : GOPS Jasienica

Na specjalistyczne usługi opiekuńcze w 2018 roku wydatkowano kwotę 13 503,80 zł a koszt jednej godziny wynosił 24,00 zł.

W roku 2018 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizował także zadania wynikające z **Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie**.

Koordynatorem realizacji tych zadań jest Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Jasienicy pracujący w ośmioosobowym składzie:

- Kierownik GOPS w Jasienicy - Dorota Kominek,
- Dyrektor GZOSiP w Jasienicy - Urszula Bujok,
- Specjalista pracy socjalnej - Jolanta Pytlarz,
- Dzielnicowy Komisariatu Policji w Jasienicy - asp. Rafał Siekierka,
- Kierownik filii SGZOZ w Grodźcu - Małgorzata Gołyszny,
- Prokurator - Ewa Rymarowicz,

- Kurator zawodowy - Krzysztof Kocur,
- Przewodnicząca GKRPA w Jasienicy - Renata Szczepańska.

Pracą zespołu Interdyscyplinarnego kieruje Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy.

W 2018 roku Zespół Interdyscyplinarny odbył 5 posiedzeń. Tematyka tych posiedzeń dotyczyła :

- omawiania trudnych indywidualnych przypadków, w związku z występowaniem przemocy w rodzinach zamieszkujących na terenie Gminy Jasienica;
- analizowania bieżącej pracy Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych.

Zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego jest koordynowanie i integracja działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Do zadań Zespołu należy w szczególności:

1. Diagnozowanie problemu przemocy rodzinie;
2. Podejmowanie wszelkich działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mającym na celu przeciwdziałanie temu zjawiskowi;
3. Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie;
4. Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
5. Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie;
6. Ocena i weryfikacja prowadzonych działań, w tym działań grup roboczych;
7. Omawianie bieżących problemów wymagających rozstrzygnięcia przez Zespół;
8. Prowadzenie pełnej dokumentacji z prac Zespołu: protokoły posiedzeń, sprawozdania z realizacją działań, wnioski itp.

Od stycznia 2018r. do grudnia 2018r. do Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Jasienicy wpłynęły 44 „Niebieskie Karty - A”, w tym:

- 3 „Niebieskie Karty – A” sporządzone przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy;

- 37 „Niebieskich Kart – A” sporządzonych przez Komisariat Policji w Jasienicy;
- 2 „Niebieskie Karty– A” sporządzone przez Podbeskidzki Ośrodek Interwencji Kryzysowej.
- 1 „Niebieska Karta– A” sporządzona przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielsku - Białej.
- 1 „Niebieska Karta– A” sporządzona przez Szpital w Bielsku - Białej.

Przyczyną sporządzenia Niebieskich Kart były m.in. przemoc: fizyczna, psychiczna, seksualna, zaniedbanie, niszczenie mienia, groźba karalna, uszkodzenia ciała.

Prowadzono 53 procedury „Niebieskiej Karty”. Sporządzono 20 „Niebieskich Kart – C” oraz 15 „Niebieskich Kart – D”.

Niebieskie Karty były przedmiotem analizy powołanych grup roboczych oraz konkretnych działań podejmowanych przez poszczególnych członków grup roboczych. W omawianym okresie odbyło się 106 posiedzeń tych grup roboczych, których koordynatorami są pracownicy socjalni GOPS w Jasienicy.

Liczba osób w rodzinach, w których prowadzona była procedura „Niebieskiej Karty” wynosiła 167, w tym kobiet 60, mężczyzn 68, dzieci 39.

Procedura „Niebieskiej Karty” w 2018 roku została zakończona w 20 rodzinach z powodu ustania przemocy w rodzinie i zrealizowania indywidualnego planu pomocy rodzinie oraz w 5 rodzinach na skutek rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

W ramach Punktu Konsultacyjnego prowadzonego przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych udzielono 238 porad i konsultacji związanych z przemocą w rodzinie. Z terenu Gminy Jasienica żadna osoba nie wzięła udziału w Programie oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, prowadzonym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku – Białej.

Ponadto w omawianym okresie umieszczona została informacja o możliwości uzyskania pomocy w przypadku stosowania przemocy w rodzinie w gazecie JASIENICA, na stronach internetowych Gminy Jasienica oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy.

W październiku 2018r. odbyło się szkolenie, na które zostali zaproszeni wszyscy członkowie powołanych grup roboczych działających w ramach procedury Niebieskiej Karty.

Celem szkolenia było poszerzenie wiedzy na temat pracy z rodziną, w której występuje problem przemocy.

Najczęściej podejmowane działania stosowane w rodzinach dotkniętych przemocą to:

- wizyty dzielnicowego, pracownika socjalnego w rodzinach monitorujące sytuację w rodzinie;
- rozmowy motywujące do podjęcia określonych działań;
- skierowanie wniosku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- skierowanie do psychologa, terapeuty, poradni pedagogicznej;
- zawiadomienie do prokuratury o popełnieniu przestępstwa;
- skorzystanie z bezpłatnej porady prawnej;
- złożenie wniosku do sądu o wydanie zarządzeń w trybie art. 109 Kodeksu Rodzinnego i Opiekuńczego;
- objęcie rodziny wsparciem asystenta rodziny.

W związku z problemem przemocy występującym w rodzinach, której niejednokrotnie świadkami są dzieci, szkoły na terenie Gminy Jasienica realizowały następujące działania profilaktyczne:

- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Iłownicy realizował program „Spójrz inaczej”;
- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Mazańcowicach realizował programy profilaktyczne redukujące negatywne emocje oraz uczących radzenia sobie z agresją. Ponadto szkoła realizowała pogadanki dotyczące agresji i przemocy przeprowadzane przez wychowawców i pedagogów szkolnych.
- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Iłownicy organizował spotkania z policją oraz konsultantem z Punktu Konsultacyjnego w Jasienicy, na których była poruszana tematyka przemocy;
- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Rudzicy przeprowadził działania profilaktyczne poprzez prelekcje dla rodziców i nauczycieli realizowane przez specjalistów ds. uzależnień;
- Szkoła podstawowa w Świątoszówce prowadziła działania profilaktyczne poprzez prelekcje dla uczniów na temat przemocy, zachowań niedopuszczalnych i ryzykownych, zagrożeń, uzależnień i wszelkich problemów młodzieżowych;

Dodatkowo szkoły prowadziły działania profilaktyczne w ramach godzin wychowawczych z udziałem pedagoga szkolnego według własnych programów, jak również umieszczano informacje na gazetkach szkolnych.

Realizacja procedury Niebieskiej Karty wiąże się z dużym zaangażowaniem czasu i nakładu pracy szczególnie u przedstawicieli instytucji mających kluczowe znaczenie: pracowników socjalnych i funkcjonariuszy policji. Wszystkie działania są zbiurokratyzowane i czasochłonne (organizacja posiedzeń, prowadzenie dokumentacji, monitoring zaplanowanych działań).

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonywali zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych, co wiązało się z trudnościami zebrania ich w jednym czasie, zaś większość obowiązków z funkcjonowaniem zespołu spoczywało na kadrze Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy. Członkowie grup roboczych zgłaszali potrzebę uczestnictwa w szkoleniach podnoszących kompetencje i umiejętności do pracy z osobami doświadczającymi przemocy i tą przemoc stosującymi.

Kompleksowe działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie będą mogły być skuteczne tylko po odpowiednim przygotowaniu pracowników reprezentujących różne grupy zawodowe.

W okresie od 01.08.2018r. Gmina Jasienica jako partner (w jej imieniu Realizatorem jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy) realizuje projekt **„Synergia społeczna w skoordynowanym systemie wsparcia seniorów”**.

Liderem projektu jest Spółdzielnia Socjalna „KINO MARZENIE”. Projekt jest realizowany przez czterech partnerów tj.: Gmina Kozy, Gmina Jasienica, Fundacja przy Parafii Rzymskokatolickiej Najświętszego Serca Pana Jezusa „Pomóżmy Ubogim” w Bierach, Spółdzielnia Socjalna „KINO MARZENIE” w Kozach.

Celem głównym projektu realizowanego na terenie Gminy Jasienica oraz Gminy Kozy w okresie od 01.08.2018r. do 31.12.2020r. jest wzrost dostępności i jakości usług społecznych zapobiegających ubóstwu i wykluczeniu społecznemu osób i grup doświadczających wykluczenia społecznego. Grupę docelową w projekcie stanowią niesamodzielne (w tym niepełnosprawne) osoby biernie zawodowo w wieku powyżej 60 roku życia oraz ich otoczenie, ze szczególnym uwzględnieniem opiekunów faktycznych, będących zazwyczaj członkami rodzin seniorów.

W projekcie udział biorą:

- 40 osób w wieku powyżej 60 roku życia, z czego 20 osób z terenu Gminy Jasienica, 20 osób z terenu Gminy Kozy,
- 40 osób będących opiekunami faktycznymi osób powyżej 60 roku życia (uczestniczek i uczestników projektu), z czego 20 osób z terenu Gminy Jasienica, 20 osób z terenu Gminy Kozy.

Projekt wykorzystuje oraz łączy doświadczenie wszystkich partnerów z zakresu prowadzonej przez nich działalności polegającej na świadczeniu usług społecznych.

Projekt rozwija środowiskowe formy usług opiekuńczych, wspierając tym samym proces przejścia od opieki instytucjonalnej do usług świadczonych w społeczności lokalnej. Poprzez podejmowane działania tworzone są warunki do rozwoju usług świadczonych w społeczności lokalnej, które jednocześnie skutkować będą stopniowym ograniczeniem usług w ramach opieki instytucjonalnej.

Celem projektu jest wdrażanie działań profilaktycznych, mających zapobiegać umieszczaniu osób w opiece instytucjonalnej.

Uzasadnieniem potwierdzającym potrzebę realizacji projektu jest konieczność zapobiegania odizolowaniu mieszkańców i mieszanek zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, podtrzymanie przez nich więzi rodzinnych i sąsiedzkich, uczestniczenie w życiu społeczności lokalnej, natomiast w odniesieniu do opiekunów faktycznych - uczestniczenie w życiu zawodowym poprzez możliwość powrotu do pracy, podjęciu nauki lub innej aktywności, która z uwagi na konieczność sprawowania opieki nad sobą niesamodzielną była znacznie ograniczona lub nie występowała wcale.

Koszt projektu w 2018 roku wyniósł: 21 439,25 zł,

z czego 3 500,00 zł to wkład własny Gminy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy w 2018r. kontynuował realizację projektu partnerskiego pt. **„Powiat bielski – Partnerstwo, Integracja, Aktywizacja. Edycja 2”** współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Projekt realizowany był w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 w ramach Osi priorytetowej: IX. Włączenie Społeczne, Działanie: 9.1. Aktywna integracja, Poddziałanie: 9.1.6. Programy aktywnej integracji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym – projekty OPS i PCPR.

Projekt był skierowany do osób:

- zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, w tym osób bezrobotnych, które zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zostały sprofilowane jako oddalone od rynku pracy;
- korzystających/kwalifikujących się do korzystania ze świadczeń pomocy społecznej zgodnie z art. 7 ustawy o pomocy społecznej;
- o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o zatrudnieniu socjalnym;
- niesamodzielnych;
- korzystające z Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa.

W ramach naboru do projektu w 2018 r. zostało zrekrutowanych 15 osób mieszkających na terenie Gminy Jasienica.

Głównym celem projektu było podniesienie aktywności społecznej jak i zawodowej uczestników i uczestniczek oraz wzmocnienie ich w tym zakresie. W ramach projektu były realizowane usługi aktywnej integracji o charakterze:

- społecznym, których celem było nabycie, przywrócenie lub wzmocnienie kompetencji społecznych, zaradności, samodzielności i aktywności społecznej;
- zawodowym, których celem była pomoc w podjęciu decyzji dotyczącej wyboru lub zmiany zawodu, wyposażenie w kompetencje i kwalifikacje zawodowe oraz umiejętności pożądane na rynku pracy, pomoc w utrzymaniu zatrudnienia;
- edukacyjnym, których celem jest wzrost poziomu wykształcenia, dostosowanie wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych do potrzeb rynku pracy;
- zdrowotnym, których celem jest wyeliminowanie lub złagodzenie barier zdrowotnych utrudniających funkcjonowanie w społeczeństwie lub powodujących oddalenie od rynku pracy.

W 2018r. w ramach projektu uczestnicy i uczestniczki projektu skorzystali z następujących formy wsparcia:

- treningu motywacyjnego – szkolenie 3 dniowe wyjazdowe realizowane w Ośrodku Rehabilitacyjno-Wypoczynkowym „Muflon” w Ustroniu;
- treningu umiejętności społecznych – szkolenie stacjonarne;
- indywidualnych spotkań z doradcą zawodowym;

- wsparcia grupy samopomocowej;
- szkolenia komputerowego ECDL – uzyskując Europejski Certyfikat Umiejętności Komputerowych E-Obywatel;
- edukacji dla zdrowia – szkolenie stacjonarne;
- kursów zawodowych: „Nowoczesny sprzedawca z obsługą wózków jezdniowych”, „Palacz kotłów C.O.”
- kursu przygotowującego do zdobycia uprawnień do prowadzenia pojazdów kat. B.

Ponadto uczestnicy i uczestniczki projektu mogli skorzystać z działań środowiskowych, których celem była poprawa integracji wśród uczestników projektu, integracja społeczna, zapoznanie się z wydarzeniami kulturalnymi, poznanie zabytków na terenie województwa śląskiego. Zorganizowane zostały następujące działania środowiskowe:

- wycieczka do zabytkowej kopalni węgla Guido w Zabrze;
- wycieczka do „Chlebowej Chaty” w Górkach Małych wraz z organizacją ogniska i pieczeniem kiełbasy;
- wycieczka do zamku w Ogrodzieńcu;
- wycieczka do westernowego parku rozrywki TWINPIGS w Żorach;
- wycieczka do sztolni Czarnego Pstrąga i Kopalni Srebra (wpisanej na listę światowego dziedzictwa UNESCO) w Tarnowskich Górach;
- wyjazd do Teatru Polskiego w Bielsku-Białej na spektakl „Singielka”;
- wyjazd do Bielskiego Centrum Kultury w Bielsku-Białej na przedstawienie „Serce na odwyku”.

Uczestnicy i uczestniczki mogli korzystać z powyższych działań środowiskowych razem z osobami ze swojego otoczenia tj. dziećmi, mężami/żonami. Mieli zapewniony transport oraz pokryte koszty poczęstunku/obiadu.

Uczestnicy i uczestniczki projektu korzystali również z pomocy finansowej w zależności od potrzeb.

Koszt realizacji projektu w 2018r. wyniósł 103 119,09 zł,

z tego wkład własny Gminy to 16 662,10 zł.

W roku 2018 realizowano również projekt „Synergia społeczna w Gminie Jasienica” w ramach którego objęto wsparciem 35 osób, 25 osób zakończyło udział w projekcie do końca roku 2017.

Uczestniczki i uczestnicy projektu w roku 2018 objęci byli następującymi formami wsparcia:

- zajęcia animujące czas wolny w Klubie Integracji Społecznej w Bierach, w tym zajęcia kulinarne, artystyczne, ćwiczenia usprawniające techniki pamięciowe,
- wsparcie coaching'owe,
- wsparcie socjoterapeutyczne,
- wsparcie pedagogiczne oraz psychologiczne,
- usługi trenera pracy i asystenta otwartego rynku pracy,
- usługi asystenta osób niepełnosprawnych świadczone w miejscu zamieszkania uczestnika projektu.

Realizacja projektu zakończyła się 30.09.2018 roku, wszystkim osobom spełniającym kryteria udziału w projekcie udzielającym wsparcia seniorom, zaproponowano udział w kolejnej inicjatywie realizowanej w partnerstwie, tj. projekcie "Synergia społeczna w skoordynowanym systemie wsparcia seniorów"

Koszt realizacji projektu w 2018 roku wyniósł ogółem 28 125,00 zł. Dofinansowanie kształtowało się na poziomie 22 500,00 zł (20 131,58 zł środki europejskie i 2 368,42 zł środki z budżetu państwa), natomiast wkład własny Gminy wyniósł 5 625,00 zł.

W 2018 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej realizował również zadania dotyczące **wspierania rodziny i pieczy zastępczej**. Dotyczyły one poza pracą socjalną płaconia świadczeń za pobyt dzieci w pieczy zastępczej tj.: w rodzinach zastępczych spokrewnionych i niespokrewnionych oraz zawodowych, jak również za pobyt dzieci w placówkach opiekuńczych.

Od lipca 2013 r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy wspiera rodziny z problemami opiekuńczo-wychowawczymi poprzez kierowanie do tych rodzin asystenta rodziny. Szczegółowe dane dotyczące realizacji zadań z zakresu pieczy zastępczej w 2018 roku obrazują poniższe tabele:

Tabela nr 7. Ilość rodzin, do których skierowano asystenta rodziny.

Rok	Ilość rodzin	Ilość dzieci w tych rodzinach	Wydatki na utrzymanie asystentów rodziny
2017	21	41	49.900,02
2018	14	25	51.296,61

Źródło: GOPS Jasienica

Liczba rodzin zastępczych w 2018r. sprawujących opiekę nad dziećmi na terenie Gminy Jasienica wynosiła 14, natomiast liczba dzieci i osób pełnoletnich przebywających w tych rodzinach ogółem wynosiła 22, w tym dzieci i osoby pełnoletnie z terenu naszej gminy – 12, z terenu innych gmin – 10.

Liczba dzieci pochodzących z terenu Gminy Jasienica umieszczonych w rodzinach zastępczych na terenie innych gmin lub powiatów wynosiła 13 osób.

Tabela nr 8. Liczba dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej oraz koszty utrzymania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej.

Rok	Liczba dzieci kierowanych do rodzinnej pieczy zastępczej	Liczba wszystkich dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej	Koszty utrzymania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej
2017	7	23	63.497,74
2018	2	20	74.131,82

Źródło: GOPS Jasienica

Tabela nr 9. Liczba dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej oraz koszty utrzymania dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Rok	Liczba dzieci kierowanych do instytucjonalnej pieczy zastępczej	Liczba wszystkich dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej	Koszty utrzymania dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej
2017	2	3	27 312,50
2018	0	3	40.150,10

Źródło : GOPS Jasienica

W 2018 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizował zadania z Ustawy o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. W 2018 r. do naszej Gminy wpłynęły 3 wnioski o wypłatę jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się niepełnosprawnego dziecka, które rodziny otrzymały w łącznej wysokości 12.000,00 zł. Żadna z tych rodzin nie wnioskowała o objęcie wsparciem asystenta rodziny.

II. Zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego oraz pomocy państwa w wychowaniu dzieci.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizował wypłatę świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zasiłków i świadczeń pielęgnacyjnych, zasiłków dla opiekunów. Ogółem na ten cel wydatkowano kwotę 5 926 138,00 zł.

Na realizację świadczeń wychowawczych – Rodzina 500+ wydatkowano kwotę 16 904 976,55 zł.

Ilość wypłaconych świadczeń oraz rodzin objętych pomocą przedstawia się następująco:

Tabela nr 10. Liczba rodzin oraz wypłaconych świadczeń rodzinnych, wychowawczych oraz funduszu alimentacyjnego .

L.p.	Świadczenia	Liczba wypłaconych świadczeń 2017r.	Liczba wypłaconych świadczeń 2018 r.
1.	Zasiłek rodzinny	14821	16023
2.	Dodatki do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:	8132	8524
2.1.	Urodzenia dziecka	149	139
2.2.	Opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	744	863
2.3.	Samotnego wychowywania dziecka i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych	0	0
2.4.	Samotnego wychowywania dziecka	462	474
2.5.	Wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej	2584	2735

2.6.	Kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego	785	861
2.7.	Rozpoczęcia roku szkolnego	1708	1763
2.8.	Podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania:	1700	1689
2.8.1.	Na pokrycie wydatków związanych z zamieszkaniami do miejscowości, w której znajduje się szkoła	23	29
2.8.2.	Na pokrycie wydatków związanych z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się szkoła	1677	1660
3.	Zasilek pielęgnacyjny	4669	4623
4.	Świadczenie pielęgnacyjne	696	789
5.	Dodatek do świadczenia pielęgnacyjnego	0	0
6.	Specjalny zasilek opiekuńczy	187	156
7.	Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka	249	225
8.	Świadczenie rodzicielskie	650	494
9.	Fundusz alimentacyjny	1031	1041
10.	Zasilek dla opiekuna	131	104
11.	Świadczenie wychowawcze (500+)	34.615	33941
12.	Jednorazowe świadczenie o którym mowa w art. 10 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”	2	3

Źródło : GOPS Jasienica

- Liczba rodzin pobierających świadczenia rodzinne w 2018 roku wyniosła **1 318** przeciętnie w ciągu miesiąca ze świadczeń rodzinnych korzystało 990 rodzin.
- Liczba decyzji wydanych w sprawach dotyczących świadczeń rodzinnych w 2018 roku wyniosła **1 955**;
- Liczba rodzin pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego wyniosła w 2018 roku – **66**, przeciętnie w ciągu miesiąca ze świadczeń z funduszu alimentacyjnego korzystały **54** rodziny;

- Liczba decyzji wydanych w sprawach dotyczących świadczeń z funduszu alimentacyjnego przez organ właściwy wierzyciela wyniosła w 2018 roku **75**;
- Liczba osób pobierających zasiłek dla opiekuna w 2018r. wyniosła 10 osób. Liczba decyzji wydanych w sprawach zasiłku dla opiekuna w 2018r. wynosiła **10**;
- Liczba rodzin, którym decyzją przyznano św. wychowawcze wyniosła **2 221**;
- Liczba dzieci, którym przyznano św. wychowawcze wyniosła **3.192**;
- Liczba rodzin, którym przyznano jednorazowe świadczenie „Za życiem” wynosiła **3**.

III. Zadania realizowane w 2018 roku na podstawie innych ustaw:

- **stypendia szkolne**, które wypłacono dla 105 uczniów na łączną kwotę 93 914,73 zł; dodatkowo w związku ze zdarzeniem losowym udzielono jednorazowej pomocy w formie: zasiłku szkolnego dla jednego ucznia na kwotę 300 zł.
- **dodatki mieszkaniowe**, z których korzystało 24 rodziny, wydano 36 decyzji, ogółem wypłacono 39 669,40 zł. W ciągu roku 2018 r. wypłacono 181 dodatków mieszkaniowych.
- **dodatki energetyczne** wypłacono 6 rodzinom, wydano 10 decyzji, ogółem wydatkowano na ten cel kwotę 672,48 zł. W ciągu roku 2018 r. wypłacono 49 dodatków energetycznych.
- **składki na ubezpieczenie społeczne** odprowadzano od świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego i zasiłku dla opiekunów na łączną kwotę 186 295,44 zł. od 53 świadczeniobiorców.
- **składki na ubezpieczenie zdrowotne** odprowadzano od świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego i zasiłku dla opiekunów na łączną kwotę 31 501,51 zł. od 27 świadczeniobiorców.
- **składki na ubezpieczenie zdrowotne** odprowadzano od zasiłku stałego na kwotę 13 651,47 zł. od 35 świadczeniobiorców.

Od czerwca 2018 r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizuje **rządowy program „Dobry Start”**. Świadczenie „Dobry Start” przysługuje w związku z rozpoczęciem roku szkolnego do ukończenia:

- przez dziecko lub osobę uczącą się 20. roku życia;
- przez dziecko lub osobę uczącą się 24. roku życia – w przypadku dzieci lub osób uczących się legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności.

Na realizację świadczeń programu „Dobry Start” wydatkowano kwotę 1 062 000,00 zł. Programem zostało objętych **3 540** dzieci z terenu Gminy Jasienica.

Od czerwca 2014r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy realizuje **rządowy program dla Rodzin wielodzietnych**, którego celem są działania zapewniające rodzinom wielodzietnym (rodziny posiadające troje dzieci i więcej) szczególne uprawnienia i ulgi, na podstawie dokumentu identyfikującego członków rodziny wielodzietnej tj. **Karty Dużej Rodziny**. W tym okresie na podstawie złożonego wniosku oraz stwierdzonych uprawnień Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy wydał łącznie **2 463** kart dla 516 rodzin, w tym w 2018r. wydano **266** kart.

W ramach współpracy z Caritasem w Bielsku-Białej, Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasienicy pozyskuje i rozprowadza żywność na terenie gminy, którą otrzymują rodziny i osoby, których dochód nie przekracza 200% kryterium dochodowego w oparciu o ustawę o pomocy społecznej. W 2018 roku z tej formy pomocy skorzystały 262 osoby.

Struktura organizacyjna Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy to zgodnie ze statutem oraz regulaminem organizacyjnym:

- Dział Pomocy Społecznej;
- Dział Świadczeń Rodzinnych;
- Dział Administracyjno – Księgowy;
- Samodzielne stanowisko do spraw kadr;
- Samodzielne stanowisko do spraw archiwum;
- Radca Prawny.

Zatrudnienie w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jasienicy:

Ogółem Ośrodek zatrudniał w 2018 roku **25** pracowników na podstawie umowy o pracę (z tego 20 na czas nieokreślony, 5 na czas określony) w tym :

- pracowników socjalnych – **9**;
- pracowników administracyjnych – **10** (w tym 8 w dziale świadczeń rodzinnych);
- pracowników księgowości – **3**;
- asystent rodziny – **1**;
- pracownik fizyczny (sprzątaczką) – ½ etatu - **1**;
- Kierownik – **1**.

Opiekunki zatrudniane są w zależności od potrzeb, w roku 2018 pracowało łącznie **6** opiekunek na umowę zlecenie (w tym 1 opiekunka realizująca specjalistyczne usługi opiekuńcze).

Integralną częścią sprawozdania jest załącznik „ Informacja o wykorzystaniu środków finansowych na realizację zadań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jasienicy za 2018 rok.

KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Jasienicy

mgr Dorota Kominek

**INFORMACJA O WYKORZYSTANIU ŚRODKÓW FINANSOWYCH NA REALIZACJĘ ZADAŃ
GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W JASIENICY
2018 ROK**

L.P.	NAZWA ZADANIA	DOTACJE				PROJEKTY UE		RAZEM
		Z BUDŻETU GMINY		Z BUDŻETU PAŃSTWA		WKŁAD WŁASNY	EUROPEJSKI FUNDUSZ SPOŁECZNY I BUDŻET PAŃSTWA	
		zadania własne	na dofinansowanie zadań własnych	zadania zlecone				
1	Finansowanie kosztów wydawania decyzji dla osób nieubezpieczonych				31,20			31,20
2	Domy pomocy społecznej	563 361,48						563 361,48
3	Ośrodki wsparcia	3 782,00						3 782,00
4	Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie	3 000,00						3 000,00
5	Składki na ubezp. zdrowotne za osoby pobier. niektóre świad. z OPS i rodz.		13 651,47	31 501,51				45 152,98
6	Zasiłki i pomoc w naturze /zasiłki celowe i okresowe/	76 302,64	54 190,22					130 492,86
7	Dodatki mieszkaniowe	39 669,40						39 669,40
8	Dodatki energetyczne			672,48				672,48
9	Zasiłki stałe		180 543,10					180 543,10
10	Ośrodki pomocy społecznej	1 059 880,64	261 624,00	445 985,14				1 767 489,78
11	Wynagrodzenie dla opiekuna prawnego			4 019,00				4 019,00
12	Usługi opiekuńcze i specjalistyczne	18 207,02		13 503,80				31 710,82

13	Pomoc w zakresie dożywiania	39 920,00	55 418,40					95 338,40
14	Projekt: "Synergia Społeczna w Gminie Jasienica"				5 625,00	22 500,00		28 125,00
15	Projekt "Powiat bielski - Partnerstwo, Integracja, Aktywizacja - Edycja 2."				16 662,10	86 456,99		103 119,09
16	Projekt "Synergia społeczna w skoordynowanym systemie wsparcia seniorów"				3 500,00	17 939,25		21 439,25
17	Pomoc materialna dla uczniów /stypendia i zasiłki szkolne/	19 084,73	75 130,00					94 214,73
18	Pomoc państwa w wychowaniu dzieci /500+/-			16 904 976,55				16 904 976,55
19	Świadczenia rodzinne, z funduszu alimentacyjnego, ZDO, składki na ubezpieczenia emer. i rent.			6 124 433,01 w tym "Za życiem" 12 000,00				6 124 433,01
20	Karta dużej rodziny			701,83				701,83
21	Program "Dobry start" /300+/-			1 062 000,00				1 062 000,00
22	Wspieranie rodziny /Asystent/	30 607,61	14 849,00					45 456,61
23	Rodziny zastępcze	74 131,82						74 131,82
24	Placówki opiekuńczo - wychowawcze	40 150,10						40 150,10
RAZEM:		1 968 097,44	655 406,19	24 587 824,52	25 787,10	126 896,24		27 364 011,49

* Program Asystent Rodziny -
środki z Funduszu Pracy

OGÓŁEM

5 840,00

27 369 851,49

Sporządziła: Katarzyna Bulowska

Jasienica, dnia 14.02.2019

KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Jasienicy

Dorota Kominek
mgr Dorota Kominek

**UCHWAŁA NR VI/ /19
RADY GMINY JASZENICA**

z dnia 28 lutego 2019 r.

**w sprawie przekazania petycji Stowarzyszenia "Nasze Sprawy" do rozpatrzenia przez Komisję Skarg,
Wniosków i Petycji**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r, poz. 994 z późn. zm.) oraz §66d Statutu Gminy Jasienica, zatwierdzonego uchwałą Nr XLIV/416/10 Rady Gminy Jasienica z dnia 25 marca 2010r., zmienionego uchwałą Nr XLVIII/682/18 Rady Gminy Jasienica z dnia 30 sierpnia 2018r.

**Rada Gminy Jasienica
uchwała:**

§ 1.

Przekazać Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycję Stowarzyszenia "Nasze Sprawy" z dnia 28 stycznia 2019r.

§ 2.

Propozycję odpowiedzi należy przedstawić Radzie Gminy do akceptacji.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

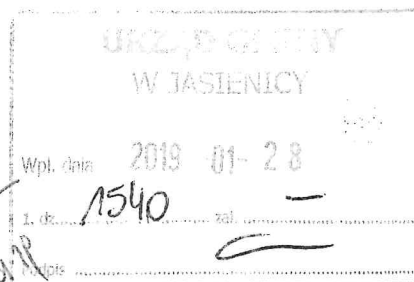
Przewodniczący Rady Gminy

Czesław Machalica

RADCA PRAWNY
Aleksandra Drabek
mgr Aleksandra Drabek
Nr Kt - 1759



Międzyrzecze Górne, dnia 28 stycznia 2019 r.



RADA GMINY JASIENICA
43-385 Jasienica 159

Dot.: ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania i zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenów Międzyrzecza Górnego, będących w oddziaływaniu drogi ekspresowej S52, przyległych do potoku Rudawki.

PETYCJA

Na mocy art. 63 Konstytucji RP w związku z art. 2 pkt 1, 2 i 3 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w związku z art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, jako proekologiczne Stowarzyszenie „Nasze Sprawy” z siedzibą w Międzyrzeczu Górnym reprezentujące społeczność lokalną, wnosimy w interesie publicznym żądanie, o:

1. Przeprowadzenie szczegółowej analizy przestrzegania prawa lokalnego ustalającego zasady kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu przez wszystkie podmioty prowadzące działalność gospodarczą w obszarze pomiędzy ulicami Bieszczadzką i Strażacką oraz potokiem Rudawki, a w szczególności na terenach 1PP, obowiązującego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego gminy Jasienica dla sołectwa Międzyrzecze Górne, przyjętego Uchwałą Rady Gminy Jasienica Nr XXVII/257/2005 z dnia 24 lutego 2005 r.
2. Stwierdzenie zachowania poprawności uzyskania decyzji pozwoleń na budowę lub zmiany sposobu użytkowania, dla których uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach było wymagane, w świetle Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wraz z przedłożeniem raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.
3. Dokładne określenie uwarunkowań ekofizjograficznych tej części Międzyrzecza Górnego ze szczegółowym uwzględnieniem, w skali mikro, klimatu akustycznego, oraz zagadnień meteorologicznych i terenowych (szorstkości), a także wynikających z tego faktu zagrożeń dotyczących ochrony środowiska, co jest niezbędne do poprawnego określenia ograniczeń dotyczących użytkowania omawianych terenów,

niezależnie od dotychczasowych zapisów, które w istocie nie przystają już do zmienionych uwarunkowań, zarówno prawnych jak i środowiskowych.

4. Wystąpienia do właściwych organów o ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania terenów w sąsiedztwie obszaru wyróżnionego w pkt. 1 wraz z terenem 1PP, obowiązującego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla Międzyrzecza Górnego związanego ze zrealizowanym przedsięwzięciem drogi ekspresowej S52, mogący zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, polegającym na nadmiernym hałasie, przekraczającym wartości dopuszczalne, w oparciu o mapy immisji hałasu sporządzone przez GDDKiA.

Z naszych obserwacji wnioskujemy, że co najmniej trzy podmioty prowadzące działalność gospodarczą we wskazanym obszarze nie przestrzegają prawa lokalnego ustanowionego przez Radę Gminy Jasienica w zakresie zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu określonych w § 18 obowiązującego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego gminy Jasienica dla sołectwa Międzyrzecze Górne, przyjętego Uchwałą Rady Gminy Jasienica Nr XXVII/257/2005 z dnia 24 lutego 2005 r.

W związku z powyższym wnioskujemy jak na wstępie, deklarując jednocześnie udział w postępowaniu, w zakresie merytorycznym i eksperckim, również z wykorzystaniem potencjału intelektualnego członków naszego Stowarzyszenia.

Przedstawiciel Stowarzyszenia


.....

dr inż. Ignacy Łosik

**UCHWAŁA NR VI/ /19
RADY GMINY JASZENICA**

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie przekazania petycji Stowarzyszenia "Nasze Sprawy" do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r, poz. 994 z późn. zm.) oraz §66d Statutu Gminy Jasienica, zatwierdzonego uchwałą Nr XLIV/416/10 Rady Gminy Jasienica z dnia 25 marca 2010r., zmienionego uchwałą Nr XLVIII/682/18 Rady Gminy Jasienica z dnia 30 sierpnia 2018r.

**Rada Gminy Jasienica
uchwala:**

§ 1.

Przekazać Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycję Stowarzyszenia "Nasze Sprawy" z dnia 11 lutego 2019r.

§ 2.

Propozycję odpowiedzi należy przedstawić Radzie Gminy do akceptacji.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

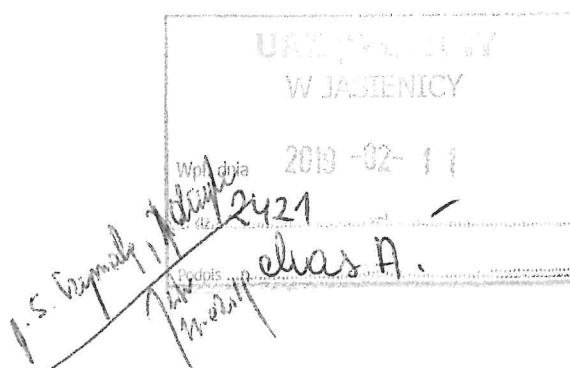
Czesław Machalica

RAL. PRAWNY
mgr *Sandra Drabek*
K1 - 1759



Rada Gminy Jasienica
Wpłynęło dnia 13.02.19
Nr sprawy 152/2019
Podpis [signature]

Międzyrzecze Górne, dnia 11 lutego 2019 r.



RADA GMINY JASIEŃCICA
43-385 Jasienica 159

Dot.: uruchomienia funduszu sołeckiego

PETYCJA

Na mocy art. 63 Konstytucji RP w związku z art. 2 pkt 1, 2 i 3 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w związku z art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, jako proekologiczne Stowarzyszenie „Nasze Sprawy” z siedzibą w Międzyrzeczcu Górnym reprezentujące społeczność lokalną, wnosimy w interesie publicznym żądanie, o:

1. Przedstawienie analizy kwot pieniężnych, za dziesięciolecie obowiązywania Ustawy o funduszu sołeckim, które w wyniku zaniechania przez Rady Gminy i Wójta w minionych kadencjach, poprzez rezygnację z uruchomienia funduszu sołeckiego, pozbawiły nas zwrotu dodatkowych kwot przyznawanych z budżetu państwa po zrealizowaniu zadań w ramach tych funduszy.
2. Wyposażenie Sołtysów oraz Radnych Gminy w następujące wydawnictwa:
 - ✓ Fundusz sołecki - leksykon dobrych praktyk, Redakcja Ryszard Jałoszyński, © Copyright by Instytut Obywatelski, Warszawa 2017, ISBN 978-83-63874-46-9;
 - ✓ Fundusz sołecki - poradnik; © Copyright by Instytut Obywatelski, Warszawa 2016; ISBN 978-83-63874-41-4.
3. Wyrażenie zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie Gminy Jasienica na 2020 rok i kolejne lata następne.

W uzasadnieniu należy podkreślić, że rezygnacja w przeszłości z funduszu sołeckiego oprócz arbitralnego tłumienia samorządności, z racji zwrotu dodatkowych kwot pieniężnych z budżetu państwa jest najzwyczajniej niegospodarnością, za którą odpowiadają organy gminy. Tak się składa, że Wójt naszej gminy legitymuje się dyplomem studiów II-go stopnia w zakresie organizacji i zarządzania, ma więc pełne kwalifikacje do wdrożenia funduszu sołeckiego w naszej gminie, narzędzia ustawowego, przynoszącego jeszcze wiele innych pozytywnych korzyści, głównie aktywizacji społeczności lokalnych w realizacji zadań gminy.

Na poparcie naszej petycji, uruchomienia funduszu sołeckiego przytaczamy wybrane akapity z wymienionego wyżej wydawnictwa „Fundusz sołecki - leksykon dobrych praktyk”.

Dlaczego nie wdraża się funduszu?

Przyczyn jest kilka. Część z tych gmin, które nie uruchomiły jeszcze funduszu, wdrożyła inne zasady współzarządzania pieniędzmi sołectw wydzielonymi dla nich z budżetu gminy. Stało się to jeszcze przed 2009 rokiem, a więc zanim weszła w życie pierwsza ustawa o funduszu sołeckim. Najczęściej stosuje się tak zwane odpisy sołeckie. W części gmin do dyspozycji sołectw wracają z budżetu gminnego kwoty uzyskane przez nie za okazjonalny wynajem świetlic wiejskich, domów ludowych, a także innych składników tak zwanego starego mienia gromadzkiego. Sołtysi przyzwyczaili się do tych dawnych zasad, gdyż to oni, a nie mieszkańcy poprzez decyzję prawomocnego zebrania wiejskiego w uproszczonej formie decydują, na co wydać kwotę przekazaną przez wójta.

Fundusz sołecki wymaga zaangażowania całej wsi, nie wystarczy zatem podjęcie decyzji przez sołtysa jak w przypadku odpisów sołeckich czy innych form. Często sołtysi opowiadają się za odpisami sołeckimi, bo po prostu się boją, że nie sprostają proceduralnym wymogom funduszu sołeckiego. To rozwiązanie bywa wygodniejsze także dla wójta, ponieważ każdorazowo może on decydować, ile środków wydzieli i któremu sołectwu je przekazać. Może potem liczyć na przychylność wdzięcznych sołtysów, natomiast niepokornych w skrajnych przypadkach karać mniejszymi transferami albo nawet ich cofnięciem. Z odpisami nie jest tak jak z funduszem sołeckim, to znaczy że to, co uchwali zebranie mieszkańców, musi być przez wójta zrealizowane. W przypadku funduszu sołeckiego wójt jest przecież do tego ustawowo zobligowany, jeśli tylko wniosek zebrania wiejskiego o przeznaczeniu kwoty przysługującej sołectwu jest poprawny merytorycznie i formalnie. Fundusz sołecki jest więc gwarancją dla mieszkańców sołectw, że ich decyzje nie będą podważane.

Pieniądze w gestii sołectwa.

Prawo do dysponowania przez sołectwo – i tylko sołectwo – kwotą mu przysługującą określają przepisy ustawowe. Ani wójt, ani skarbnik, ani nawet rada gminy nie mogą tego prawa ograniczyć. Na przykład nie mogą samowolnie zmienić przedsięwzięcia ani uszczknąć choćby złotówki z kwoty przypadającej na sołectwo. Muszą zrealizować to, co postanowi zebranie wiejskie. Dlatego warto propagować wiedzę prawną o funduszu i z tego instrumentu korzystać. Zarówno zgodę, jak i odmowę zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków funduszu sołeckiego zawsze formalnie wyraża rada gminy. Bywa też tak, że tam, gdzie rada podejmuje uchwałę przeciwko funduszowi, często faktyczną decyzję negatywną podjął już z wyprzedzeniem wójt. To on przecież wcześniej przygotowuje projekty uchwał. Dlatego jeśli na sesji rady gminy nad przygotowanym przez niego projektem przeciw wydzieleniu funduszu w budżecie gminy nie ma żadnej dyskusji, może się zdarzyć, że radni w głosowaniu „przyklepią” go bez zastanowienia. Tymczasem jest to szkodliwa praktyka, bo brak dyskusji de facto odbiera inicjatywę radzie gminy. W efekcie walkowerem rezygnuje ona z własnej kompetencji, w tym przypadku przypisanej jej ustawowo. A przecież nie kto inny, tylko radni powinni decydować, czy wykorzystać to narzędzie aktywizacji mieszkańców, jakim jest fundusz sołecki. W ten sposób można skutecznie włączać ich do współzarządzania sprawami lokalnymi na poziomie sołectwa i gminy.

Radni powinni być świadomi, że podejmując decyzję o niewyodrębnieniu funduszu, będą ponosić odpowiedzialność polityczną za to, że odstawili na bok sprawdzoną i przetestowaną, skuteczną metodę aktywizacji oddolnej, która w dodatku przysporzyłaby gminie

dotatkowych pieniędzy. Jeśli rada gminy uchwali zgodę na fundusz, gminie należy się przecież częściowy zwrot wydatków sołeckich z budżetu państwa.

Demokracja „na skróty”

Zdarza się, że wójt albo działający z jego upoważnienia sekretarz gminy urządzają przed sesją spotkania z sołtysami i pytają ich, czy chcą funduszu sołeckiego. Często sołtysi są wówczas karmieni informacjami, że z powodu nadmiernej roboty papierkowej przy funduszu trzeba zatrudnić dodatkowego pracownika. Albo że to oni będą musieli rozliczać się z wykonania funduszu. Nie jest to prawdą, gdyż wykonanie budżetu i sprawozdanie z jego wykonania, w tym z realizacji funduszu sołeckiego, jest ustawowym obowiązkiem wójta, nie sołtysa.

Czasami w gminach, w których w poprzednich latach nie korzystano z funduszu sołeckiego, wójt jawnie uzależnia swoją zgodę na jego wydzielenie w budżecie gminnym (choć to nie jego kompetencja) od uszczuplenia o kilka tysięcy złotych rocznie kwot przysługujących wszystkim sołectwom na budowę lub naprawy dróg gminnych. Sołtysi przystają na to rozwiązanie, żeby tylko wójt zgodził się uruchomić fundusz. Jest na to cicha, nieformalna zgoda sołtysów i akceptacja mieszkańców, nieświadomych zasad rządzących funduszem. Tymczasem zgodnie z tymi zasadami wyłącznie mieszkańcy na prawomocnym zebraniu wiejskim, a nie wójt czy sołtys, mają prawo do zdecydowania poprzez głosowanie, na co będzie przeznaczona przysługująca sołectwu kwota. Wynika to z przepisu art. 5 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim.

Decyduje zebranie wiejskie

Oczywiście zebranie wiejskie może postanowić o przeznaczeniu konkretnej kwoty z funduszu na naprawienie drogi w swoim sołectwie, bo jest to zadanie własne gminy. Musi to być jednak jego suwerenna decyzja, wynikająca z oceny przez mieszkańców najpilniejszych potrzeb, a nie narzucona przez urzędników gminnych, nawet jeśli motywowana pragmatycznymi intencjami wójta. Od 2014 roku art. 6 ustawy pozwala na współfinansowanie drogi wspólnej z innymi sołectwami, z której będą korzystać także mieszkańcy sołectwa „dokładającego się” do takiego przedsięwzięcia.

Podobne rozwiązania mogą dotyczyć również innych wspólnych inwestycji. Można i warto więc z tej możliwości skorzystać. Jednakże mogą o tym decydować tylko zebrania wiejskie sołectw. Wójt ani sołtys nie mają prawa w żaden sposób im tego narzucić. Zarówno gmina, jak i sołectwo, uruchamiając fundusz sołecki, muszą sprostać kilku wymogom ustawowym. Nie jest to jednak specjalnie skomplikowane ani uciążliwe. Nie wymaga również zatrudniania dodatkowych pracowników w urzędzie gminy. To tylko szkodliwy mit krępujący aktywność i uprawnienia mieszkańców sołectw. Należy pamiętać, że fundusz sołecki jest częścią budżetu gminy i rządzi się tymi samymi zasadami ogólnymi co finanse gminne. Inicjatywy sołeckie są więc tymi samymi przedsięwzięciami, które gmina wykonuje jako zadania własne, mniejszy jest tylko ich zakres i koszt.

Przedstawiciel Stowarzyszenia



dr inż. Ignacy Łosik