

Uchwała Nr 4200/II/194/2020

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jasienica projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Jasienica projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Jasienica przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica w ustawowym terminie

określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2032.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W zakresie pozostałych danych występuje rozbieżność w poz. 9.3, w której nie wykazano żadnych wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy w projekcie budżetu zaplanowano z tego tytułu kwotę 123.000 zł.

5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak uwagi w tym zakresie. Jak wynika ze sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 września roku 2020 z zaplanowanej sprzedaży majątku w wysokości 17.000.000 zł. zrealizowano zaledwie 58.094 zł. **W projekcie wieloletniej prognozy zaplanowano natomiast dochody z tego tytułu w kwotach: 6.100.000 zł w 2021 r., 7.000.000 zł w 2022 r., 4.300.000 zł w 2023 r., 3.300.000 zł w 2024 r., 3.000.000 zł w 2025 r. oraz 3.000.000 zł w 2026 r. Według wyliczeń tut. Izby spełnienie relacji z art. 243 ust.1 w latach 2022-2024 jest ściśle uzależnione od sprzedaży majątku w tych latach oraz w 2021 roku. Bez zrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku obligatoryjny wskaźnik nie jest zachowany.** Ponadto

w 2020 roku Gmina podjęła decyzję, że nie jest w stanie wypracować takich wielkości nadwyżek operacyjnych, które pozwoliłyby na wykup wyemitowanych przez nią w 2013 roku na kwotę 31.550.000 zł obligacji, wobec czego postanowiono dotychczasowe zobowiązania zastąpić „nowymi” zobowiązaniami z planowanej emisji obligacji. W konsekwencji podjęcia decyzji o emisji obligacji zadłużenie z tytułu wyemitowanych obligacji z kwoty 31.550.000 zł na koniec 2020 roku zmniejszy się tylko o 1.550.000 zł i będzie wynosić 30.000.000 zł aż do 2026 roku. Mając powyższe na uwadze, a także ogólnoswiatową sytuację związaną z COVID-19 w celu utrzymania płynności finansowej, Skład Orzekający zaleca ponowną analizę realności realizacji planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, a także ewentualną korektę wydatków budżetu.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak