

PROTOKÓŁ nr 8/20
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica
z dnia 21 października 2020 roku od godziny 8.00 do 9.30
w sali GOK Drzewiarz w Jasienicy

Obecni na posiedzeniu:

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Wójt Gminy Jasienica

Zastępca Wójta Gminy Jasienica

Kierownika Referatu BRG

Pracownik Referatu BRG

Pracownik Biura Planistycznego

Goście

wg list obecności

(zał. nr 1 do protokołu)

Pan Janusz Pierzyna

Pan Krzysztof Wieczerzak

Pani Aleksandra Dudek

Pani Agnieszka Sosna

Pan Andrzej Bogacz

osoby zainteresowane

zmianą mpzp

Proponowanym porządek posiedzenia:

1. Powitanie i otwarcie posiedzenia Komisji.
2. Przedstawienie i przyjęcie proponowanego porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
4. Rozpatrzenie skargi na Wójta Gminy Jasienica.
5. Rozpatrzenie wniosku w sprawie podjęcia działań mających na celu poprawę stanu technicznego drogi gminnej Porzeczkowa w Jasienicy.
6. Wolne wnioski.
7. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 1

Otwarcia posiedzenia dokonał przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Stanisław Cebulak, który powitał radnych oraz przybyłych gości.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji przedstawił proponowany porządek posiedzenia. Zwrócił się do członków Komisji z pytaniem czy są propozycje zmian do porządku obrad. Nikt nie zgłosił zmian i przedstawiony porządek posiedzenia został w wyniku głosowania przyjęty – 5 głosów „za” (jeden radny nieobecny przy głosowaniu).

Ad. 3

Członkowie Komisji zapoznali się z protokołem z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 25 maja 2020 roku. Protokół w wyniku głosowania został przyjęty – 5 głosów „za” (jeden radny nieobecny przy głosowaniu).

Ad. 4

Przewodniczący Komisji poinformował, że uchwałą nr XXI/308/20 z dnia 15 października 2020 roku Rada Gminy Jasienica przekazała do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skargę na działania Wójta Gminy Jasienica (*załącznik nr 2 do protokołu*) dotyczącą wydłużającej się procedury przyjęcia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasienica. Następnie oddał głos Wójtowi Gminy, który omówił podjęte przez Urząd Gminy działania w zakresie zmiany miejscowego planu oraz przybliżył trudności, jakie miały miejsce w zakresie procedury przyjęcia tegoż planu. Poinformował, że w przeciągu 20 lat Rada Gminy Jasienica przyjęła dwa miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasienica. W obu przypadkach cała procedura planistyczna przebiegała bez żadnych przeszkód. Trzecia zmiana trwa już kilkanaście lat. Zmieniające się przepisy sprawiły

PROTOKÓŁ nr 8/20
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica
z dnia 21 października 2020 roku

utrudnienia w zatwierdzeniu planów również w innych gminach w Polsce. W 2015 roku weszło w życie rozporządzenie, które określiło, że jeżeli z obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego 30% działek budowlanych nie będzie zabudowanych, nie ma żadnych podstaw prawnych do zmiany tego planu, ponieważ grunty rolne należy chronić i nie przekwalifikowywać ich. Wszystkie gminy, w których trwały prace planistyczne musiały wyrzucić plany do kosza, ponieważ ustawodawca nie przewidział przepisów przejściowych wobec wszczętych postępowań. Pojawiła się wówczas możliwość wykonania analizy, która miała wykazać, że w ciągu 20-30 lat na terenie gminy przybędzie na tyle dużo mieszkańców, że tereny przekwalifikowane na budowlane w poprzednim planie nie zabezpieczą zapotrzebowania wnioskodawców. Gmina Jasienica w ciągu 8 miesięcy opracowała obszerny dokument, który potwierdzał, że za 20-30 lat Gmina będzie liczyła 58 tys. mieszkańców. Pan Wójt zaznaczył, że w międzyczasie powstała w Międzyrzeczu Dolnym Jasienicka Niskoemisyjna Strefa Ekonomiczna i to dzięki niej udało się udowodnić, że napływ mieszkańców w najbliższych latach będzie aż tak duży. W sierpniu 2016 roku zostało uchwalone Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasienica, na podstawie którego Gmina przystąpiła do procedury zmiany miejscowego planu. W dalszej części posiedzenia Pan Wójt poinformował, że do dnia dzisiejszego trzy sołectwa tj. Jasienica, Międzyrzecze Górne i Mazańcowice nie otrzymały jeszcze decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wyłączeniu z produkcji rolnej i leśnej. Zgodnie z Kodeksem Postępowania Administracyjnego organ ma 30 dni na załatwienie wniosku, a niektóre plany były w Ministerstwie przez 1,5 roku. Do Urzędu Gminy przychodziły informacje, że ze względu na złożoność sprawy termin rozpatrzenia zostaje przesunięty. Pan Wójt stwierdził, że wina nie leży po stronie Gminy Jasienica. Osobiście był 4 razy w Ministerstwie Rolnictwa w tej sprawie. Po jego interwencji decyzje uzyskały 3 sołectwa. Później nastąpiły zmiany na stanowisku Ministra Rolnictwa. Również komisje urbanistyczne, które opiniowały plany na każde zapytanie o termin zakończenia odpowiadały, że należy czekać. Otrzymanie opinii Marszałka Województwa Śląskiego oraz decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi są podstawą do uruchomienia dalszej procedury planistycznej. Pan Wójt odniósł się również do pytania mieszkańców, dlaczego muszą czekać na zmianę planu, jeżeli ich grunty są klasy IV i niższej. Poinformował, że procedura zmiany planu musi toczyć się dla całego zakresu, na jaki została podjęta uchwała Rady Gminy, czyli w tym przypadku dla całych obszarów 14 sołectw. Ponadto, nie ma możliwości rozdzielenia wniosków dla klasy gruntów I-III oraz IV i mniej, ponieważ część wniosków obejmuje grunty w obu grupach i do tego las. Taki podział limitowałby możliwość zmiany planu znacznej części wnioskodawców. Do tego są przepisy, które uzależniają zmianę planu od dostępu do drogi publicznej, co jeszcze bardziej zawęziłoby możliwość zmiany planu. Pan Wójt zaznaczył, że wnioski zostały przez niego rozpatrzone w 99% pozytywnie. Decyzje, które przysły z Ministerstwa są w 50% negatywne. Z tego powodu instytucje opiniujące plany musiały ponownie je zweryfikować i zaopiniować. Następnie musiały się znowu spotkać komisje urbanistyczne w Starostwie Bielskim i również ponownie je zaopiniować. Podejmowane są wszelkie działania, aby plany w części, dla której wydana została decyzja Ministra oraz opinie komisji urbanistycznych zostały wyłożone do publicznego wglądu. Poinformował, że plany te nie będą obejmować działek, dla których została wydana negatywna opinia Ministra. On również, jako organ wykonawczy zaopiniuje je negatywnie, aby uniknąć odwołań, co znowu wydłużyłoby procedurę dla całych planów. Wywoła to niezadowolenie wśród mieszkańców, jednak w niedługim czasie będzie ponowiona procedura

PROTOKÓŁ nr 8/20
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica
z dnia 21 października 2020 roku

zmiany planów dla wniosków, które teraz otrzymały negatywne opinie. Pan Wójt stwierdził, że wszystkie te opóźnienia w procedurze zatwierdzenia planów nie są spowodowane przez Urząd Gminy. Pracownicy Urzędu robią wszystko, aby wszelkie niejasności oraz błędy popełnione w poprzednich planach jak najszybciej prostować i uzupełniać. Mają jednak miejsce również sytuacje, w których przysyłane są informacje o potrzebie wprowadzenia zmiany w obszarach już zatwierdzonych. Dalej Pan Wójt zaznaczył, że wszelkie próby przyspieszenia procedury wiązały się z możliwością wydania opinii negatywnej dla całego planu. Stwierdził również, że nie ma możliwości przyjęcia przez Gminę planu niezgodnego z przepisami, ponieważ jego uchylenie przez nadzór prawny Wojewody Śląskiego będzie się wiązać z wypłatami odszkodowań z budżetu Gminy, czyli z kieszeni każdego podatnika w gminie. Zaznaczył, iż to, że Gmina jest w przededniu przyjęcia planu, który w 2015 roku miał iść do kosza należy uważać poniekąd za sukces. Następnie Pan Wójt odniósł się do zarzutu, że na Strefie w Międzyrzecz Dolnym plan był już dwukrotnie zmieniany. Wyjaśnił, że nie było tam I-III klasy gruntów rolnych, więc nie było potrzeby wydania decyzji Ministra Rolnictwa. Zmiana dotyczyła zapisów dotyczących dopuszczalnej wysokości budynków na Strefie. Ponadto w interesie Gminy było wprowadzenie zmiany w planie i umożliwienie inwestorowi przystąpienie do projektowania i budowy zakładu pracy.

Następnie Zastępca Wójta Gminy poinformował, że gdyby procedura uchwalenia miejscowego planu na podstawie studium z 2010 roku nie została przerwana, to w dniu dzisiejszym sprawa byłaby zakończona. Jednak w związku ze złożeniem przez mieszkańców blisko 2 000 wniosków i uwag do studium została podjęta decyzja o ponownym uruchomieniu procedury uchwalenia studium, co zdecydowało o tym, że obecny plan dalej nie został uchwalony ze względu na wprowadzone w międzyczasie zmiany przepisów. Procedura zmiany planu została rozpoczęta w lutym 2017 roku, Gmina została podzielona na 2 części. Jedną częścią, w której skład wchodziły: Bielowicko, Grodziec, Iłownica Landek, Łazy, Roztropice, Wieszcza Rudzica zajmowała się firma urbanistyczna PANOVA z Gliwic. Druga firma BOGACZ z Bielska-Białej zajmowała się sołectwami Biery, Świętoszówka Jasienica, Międzyrzecze Dolne i Międzyrzecze Górne oraz Mazańcowice. Następnie Zastępca Wójta przedstawił terminy wydania opinii Marszałka Województwa Śląskiego i decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dla poszczególnych planów:

Bielowicko BRG.22.2.7.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	24 września 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 24 października 2018r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2020r. - zgodna: 8,4226ha (B/1-B/7, B/9-B/18, B/20); - sprzeciw: 2,1458ha (B/8, B/19);
Grodziec BRG.22.2.2.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	20 listopada 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 4 stycznia 2019r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 marca 2020r. - zgodna: 15,9082ha (G/1.a, G/1.b, G/2, G/3, G/5-G/10, G/14-G/48; - sprzeciw: 1,8863 ha (G/4, G/11-G/13);
Iłownica BRG.22.2.3.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	18 października 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 13 listopada 2018r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2020r. - zgodna: 6,7456ha (I/2-I/7, I/13-I/23, I/25-I/28, I/31-I/33, I/35, I/36, I/41); - sprzeciw: 9,1071 ha (I/1, I/8-I/12, I/24, I/29, I/30, I/34, I/37-I/40, I/42);
Landek BRG.22.2.5.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	18 października 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 13 listopada 2018r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2020r.

PROTOKÓŁ nr 8/20
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica
z dnia 21 października 2020 roku

		- zgodna: 2,5143ha (L/2-L/7); - sprzeciw: 2,7225ha (L/1, L/8, L/9);
Łazy BRG.22.2.6.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	20 listopada 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 21 grudnia 2018r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2020r. - zgodna: 5,1495 ha (L/1, L/2, L/6-L/15, L/18); - sprzeciw: 2,5202 ha (L/3-L/5, L/16, L/17, L/19);
Roztropice BRG.22.2.4.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	18 października 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 13 listopada 2018r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2020r. - zgodna: 8,5256ha (R/2-R/4, R/7-R/9, R/11-R/28, R/30); - sprzeciw: 4,2663ha (R/1, R/5, R/6, R/10, R/29);
Wieszczęta BRG.22.2.8.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	24 września 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 12 listopada 2018r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2020r. - zgodna: 3,5688 ha (W/1, W/3-W/6, W/11, W/13-W/20); - sprzeciw: 5,1248 ha (W/2, W/7 – W/10, W/12);
Rudzica BRG.22.2.1.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	12 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 29 listopada 2019r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2020r. - zgodna: 23,5812ha - sprzeciw: 59,8043ha
Biery BRG.22.3.2.2017	Wniosek Wójta Gminy :	12 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 12 listopada 2019r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 sierpnia 2020r. - zgoda: 2,3154ha - sprzeciw: brak
Świętoszówka BRG.22.3.3.2017	Wniosek Wójta Gminy:	12 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 12 listopada 2019r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 sierpnia 2020r. - zgoda: 6,1797ha - sprzeciw: 3,7745 ha
Międzyrzec ze Dolne BRG.22.3.4.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica:	12 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 8 listopada 2019r.
		Decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 sierpnia 2020r. - zgoda: 5,4705ha - sprzeciw: 1,1061ha
Międzyrzecze Górne BRG.22.3.5.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica	12 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 9 stycznia 2020r.
	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi:	Do dnia dzisiejszego brak decyzji/korespondencji;
Mazańcowice BRG.22.3.6.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica	14 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 23 lipca 2020r.
	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi:	Do dnia dzisiejszego brak decyzji/korespondencji;
Jasienica BRG.22.3.1.2017	Wniosek Wójta Gminy Jasienica	12 grudnia 2018r.
	Marszałek Województwa Śląskiego:	Opinia z dnia 11 września 2020r.
	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi:	Do dnia dzisiejszego brak decyzji/korespondencji;

PROTOKÓŁ nr 8/20
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica
z dnia 21 października 2020 roku

Przedstawił również harmonogram prac, jakie jeszcze muszą zostać wykonane do momentu uchwalenia planu przez Radę Gminy:

- 1) uzgodnienia z instytucjami – na co instytucje mają 1 miesiąc czasu,
- 2) ogłoszenie w prasie na 7 dni przed wyłożeniem do publicznego wglądu,
- 3) wyłożenie planów na co najmniej 21 dni, w tym czasie Wójt organizuje co najmniej jedną dyskusję publiczną,
- 4) w ciągu 14 dni od wyłożenia mieszkańcy mają czas na wniesienie uwag,
- 5) w ciągu 21 dni Wójt rozpatruje wniesione uwagi,
- 6) urbaniści wprowadzają zmiany do planu,
- 7) Rada Gminy zapoznaje się z planem wraz z listą nieuwzględnionych przez Wójta uwag,
- 8) jeżeli Rada Gminy uwzględni te uwagi to następuje ponowne wyłożenie planu,
- 9) podjęcie uchwały przez Radę Gminy,
- 10) przekazanie do Wojewody Śląskiego celem sprawdzenia zgodności z prawem.

Pan Wójt stwierdził, że jeżeli nic więcej się nie wydarzy, choć pandemia bardzo utrudnia funkcjonowanie urzędów, to planuje wyłożenie pierwszych planów w listopadzie.

Mieszkańcy zaproponowali skierowanie wniosku do Ministerstwa Rolnictwa o przyspieszenie procedury dla sołectw, dla których nie została jeszcze wydana decyzja. Ponadto padły pytania, dlaczego Gmina nie interweniuje, jeżeli Ministerstwo ma 30 dni na rozpatrzenie wniosku, czy był podejmowane jakiegokolwiek czynności w tym zakresie? Pani Agnieszka Sosna inspektor w Referacie Budownictwa i Rozwoju Gospodarczego poinformowała, że wysyłanych było szereg prośb drogą telefoniczną, mailową w tym zakresie. Zaznaczyła, że bardziej zdecydowane kroki mogą przyspieszyć wydanie decyzji, ale jednocześnie przyczynić się do zwiększenia negatywnych rozstrzygnięć.

W dalsze części mieszkańcy zwrócili się do Wójta z prośbą o umieszczanie więcej bardziej czytelnych informacji na temat prowadzonej procedury na stronach internetowych Gminy Jasienica oraz w BIP Urzędu Gminy. Zwrócili uwagę na zbyt skąpe informacje udzielane telefonicznie przez pracowników Urzędu Gminy. Poprosili również o sprecyzowanie terminów zakończenia procesu przekształcenia. Pani Agnieszka Sosna poinformowała, że w listopadzie mogłaby rozpocząć się procedura wyłożenia planów dla sołectw, które otrzymały pozytywną decyzję Ministra oraz przeszły kolejny etap, to jest opinia Powiatowej Komisji Urbanistycznej. Sołectwa Biery, Świątoszówka, Międzyrzecze Dolne nie przeszły jeszcze tego etapu, więc wyłożenie może nastąpić najwcześniej w grudniu.

Pan Wójt stwierdził, że pierwsze wyłożenie planów będzie chciał zorganizować w listopadzie, dla następnych trzech sołectw w grudniu. Zaznaczył, że trzeba mieć na względzie panującą epidemię. Jeżeli zostaną wprowadzone dalsze obostrzenia, termin ten może ulec zmianie.

Pani Agnieszka Sosna na prośbę Wójta określiła, że czas od wyłożenia planu do jego przyjęcia będzie uzależniony od ilości zgłoszonych uwag przez mieszkańców i związanych z tym ponownych uzgodnień z instytucjami opiniującymi, co wydłuży procedurę i nie jest zależne od Urzędu Gminy. Określiła, że uchwalenie planu może nastąpić w pierwszej połowie 2021 roku.

Mieszkańcy poprosili o przedstawienie przez Wójta Gminy na piśmie terminów poszczególnych wyłożeń i uchwalenia planu oraz dołączenie do pisma protokołu z obecnego posiedzenia.

PROTOKÓŁ nr 8/20
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica
z dnia 21 października 2020 roku

Na koniec Pan Wójt ponownie zaznaczył, że ze strony Urzędu Gminy były podejmowane wszelki możliwe kroki w celu przyspieszenia całej procedury. Dopilnuje, aby informacja na temat obecnych etapów była publikowana w internecie, a pracownicy udzielali pełnej i wyczerpującej informacji wszystkim zainteresowanym.

Radny Zdzisław Florek zaproponował zorganizowanie spotkania z Ministrem Pudą w sprawie przyspieszenia procesu wydania decyzji dla trzech pozostałych sołectw.

Radny Andrzej Szimke stwierdził, że zgodnie z pismem mieszkańcy oczekiwali na wyjaśnienia, co do prowadzonej procedury i otrzymali ją. Jego zdaniem skarga jest niezasadna.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie wniosek w sprawie uznania skargi za zasadną. W wyniku głosowania wniosek nie przeszedł i tym samym skarga została uznana za niezasadną – 6 głosów „przeciw”.

Ad. 5

Przewodniczący Komisji poinformował, że uchwałą Nr XX/303/20 z dnia 1 października 2020 Rada Gminy Jasienica przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wniosek w sprawie podjęcia działań mających na celu poprawę stanu technicznego drogi gminnej Porzeczkowa w Jasienicy (*załącznik nr 3 do protokołu*). Pani Aleksandra Dudek Kierownik Referatu Budownictwa i Rozwoju Gospodarczego poinformowała, że w listopadzie zostanie przeprowadzony remont polegający na nawiezieniu destruktu asfaltowego i doprowadzeniu do przejezdności drogi. Taką informację otrzymał również autor wniosku.

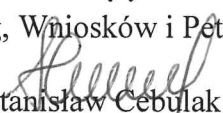
W związku z otrzymaną informacją członkowie Komisji uznali wniosek za bezprzedmiotowy – 6 głosów „za”.

Ad. 6

Nikt z radnych nie zgłaszał wniosków ani zapytań.

Ad. 7

Przewodniczący Komisji podziękował radnym za przybycie. Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Stanisław Cebulak

Protokołowała
Sylwia Szymala

