

Projekt**UCHWAŁA NR IX/ /24
RADY GMINY JASZENICA**

z dnia 27 listopada 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywania zadań przez
sołtysa Sołectwa Jasienica**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1, art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024r., poz. 1465 z późn. zm.), § 24 ust. 3 Statutu Sołectwa Jasienica, zatwierdzonego uchwałą Nr XXXIX/405/14 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 lutego 2014 roku (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2014r., póź. 1593) oraz § 72 ust. 1 Statutu Gminy Jasienica, zatwierdzonego uchwałą Nr XX/302/20 Rady Gminy Jasienica z dnia 1 października 2020 roku (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2020r., póź. 7260)


**Rada Gminy Jasienica
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę z dnia 27 września 2024 roku w sprawie nienależytego wykonywania zadań przez sołtysa Sołectwa Jasienica za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jasienica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

mgr Aleksandra Drabek
Nr Kt - 1759

Załącznik do uchwały Nr IX/ /24
Rady Gminy Jasienica
z dnia 27 listopada 2024 r.

Uzasadnienie rozpatrzenia skargi

W dniu 7 października 2024 roku do Rady Gminy Jasienica wpłynęła skarga na nienależyte wykonywanie działań przez sołtysa sołectwa Jasienica.

Zgodnie z treścią § 24 ust. 3 Statutu Sołectwa Jasienica przyjętego uchwałą nr XXXIX/405/14 z dnia 27 lutego 2014 roku w sprawie nadania Statutu Sołectwu Jasienica (Dz.Urz.Woj.SI. z 2014 roku poz. 1593) zmienionego uchwałą Nr V/41/19 z dnia 31 stycznia 2019 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/405/14 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie nadania Statutu Sołectwu Jasienica (Dz.Urz.Woj.SI. z 2019 roku poz. 1186) kontrolę działalności organów sołectwa sprawuje Rada Gminy. Mając na uwadze powyższy zapis należy przyjąć, iż Rada Gminy jako organ nadzoru ma kompetencje do rozpatrzenia skargi na działalność sołtysa. W zawiązku z powyższym na podstawie § 72 Statutu Gminy Jasienica, zatwierdzonego uchwałą Nr XX/302/20 Rady Gminy Jasienica z dnia 1 października 2020 roku (Dz. Urz. Woj. Śl: Z Rada Gminy Jasienica w dniu 31 października 2024 roku uchwałą Nr VII/78/24 przekazała przedmiotową skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2024 roku dokonała szczegółowej analizy skargi, w której skarżący szczegółowo opisał wydarzenia jakie miały miejsce w dniach 16-17 września 2024 roku w związku z przeprowadzoną wizją lokalną w okolicach dróg Sikorówka i Międzyrzecka w Jasienicy. Celem wizji było rozwiązanie problemów związanych ze spływającą z położonych wyżej pól wodą podczas opadów powodującą zalewanie nieruchomości znajdujących się poniżej. Skarżący domaga się „wyciągnięcia konsekwencji służbowych i dyscyplinarnych wobec sołtysa Sołectwa Jasienica z uwagi na jego niekompetentne zachowanie, brak profesjonalizmu oraz rozeznania w terenie i sędowania sprawy na Urząd Wójta Gminy Jasienica oraz jego samego, nie udzielając przy tym żadnej pomocy i merytorycznych rozmów w trakcie przeprowadzonych ustaleń podczas wizji lokalnej”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała również wyjaśnień Sołtysa Sołectwa Jasienica, który w pierwszej kolejności poinformował, że autor skargi nie był stroną postępowania. Następnie poinformował, że w dniach 16-17 września br. razem z Kierownikiem Rejonowego Związku Spółek Wodnych pełni dyżur jako przedstawiciel Gminnej Spółki Wodnej Jasienica-Jaworze. Wizja miała za zadanie ustalenie ewentualnych rozwiązań melioracyjnych, które zapobiegłyby zalewaniu budynków mieszkalnych. W jej trakcie poinformował strony

postępowania, że w temacie odwodnienia drogi Sikorówka powinni skierować się do Wójta Gminy, natomiast kiedy doszło do omawiania szkód powstałych w mieniu prywatnym poinformował poszkodowanych, że w Urzędzie Gminy można składać wnioski o wypłatę odszkodowania. Sołtys zaznaczył, że do zadań spółki wodnej należy prowadzenie gospodarki wodnej na terenach zmeliorowanych oraz utrzymanie i eksploatacja urządzeń melioracji wodnych tj. czyszczeniem i utrzymaniem rowów melioracyjnych, drenaży. W związku z tym jego zdaniem oczekiwania strony postępowania w zakresie wykonania rowu odwadniającego lub przepustu pod drogą powinny zostać skierowane do Wójta Gminy a nie do Spółki Wodnej. Na koniec Sołtys stwierdził, że jeżeli jego słowa czy postawa uraziły kogokolwiek, to za to przeprasza.

Członkowie Komisji stwierdzili, że nie mogą odnieść się do zarzutów w zakresie działań sołtysa jako przedstawiciela Gminnej Spółki Wodnej. Natomiast w odniesieniu do skargi na działania sołtysa, w oparciu o złożone wyjaśnienia stwierdzili, iż w tym konkretnym przypadku na uwagę zasługuje fakt, że całe zdarzenie odbyło się tuż po powodzi jaka wystąpiła w dniach 13-14 września 2024 roku, w której wielu mieszkańców poniosło szkody. W związku z natłokiem działań oraz oczekiwań ze strony poszkodowanych względem sołtysa jego postawa mogła odbiegać od przyjętych norm. Należy jednak zaznaczyć, że odbiór zachowania jest zjawiskiem subiektywnym i może różnić się w zależności od osoby i sytuacji. W tym czasie wiele osób borykało się z problemami, co mogło mieć istotny wpływ na postrzeganie otoczenia. Sołtys wyraża skruchę i przeprasza Skarżącego i osoby obecne na wizji, których mimowolnie uraził słowami czy swoim zachowaniem. Ponadto członkowie Komisji zwrócili uwagę na fakt, iż sołtys jest wybierany przez mieszkańców danego sołectwa w trakcie Zebrania Wiejskiego, więc Rada Gminy nie ma możliwości wyciągnięcia względem niego konsekwencji dyscyplinarnych czy służbowych.

W świetle przedstawionych informacji i wyjaśnień Rada Gminy Jasienica uznaje skargę za bezzasadną.

W myśl art. 238 § 1 KPA poucza się, że zgodnie z art. 239 § 1 KPA – w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wskazano w odpowiedzi na skargę a Skarżący ponowił ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym Skarżącego.

Projekt

**UCHWAŁA NR IX/ /24
RADY GMINY JASZENICA**

z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie Uchwały LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz U. z 2024r., poz. 1465 z późn. zm.) art. 9 ust. 2, art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870)

**Rada Gminy Jasienica
uchwala, co następuje:**

- § 1.** Nie uwzględnąć petycji mieszkańców Międzyrzecza Dolnego, Międzyrzecza Górnego oraz Rudzicy z dnia 11 października 2024 roku w sprawie Uchwały LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024r.
- § 2.** Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA PRAWNY
Alicea
mgr Aleksandra Drabek
Kt - 1759

Załącznik do uchwały Nr IX/ /24
Rady Gminy Jasienica
z dnia 27 listopada 2024 r.

**Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie Uchwały
LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024 roku**

Rada Gminy Jasienica uchwałą VII/81/24 z dnia 31 października 2024 roku przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycję mieszkańców Międzyrzecza Dolnego, Międzyrzecza Górnego oraz Rudzicy z dnia 11 października 2024 roku w sprawie Uchwały LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024r.

Na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2024 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica dokonała oceny postulatów zawartych w przedmiotowej petycji dotyczących podjęcia działań mających na celu przywrócenie zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Międzyrzecze Dolne i sołectwa Międzyrzecze Górne do stanu sprzed podjęcia uchwały LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024r. Komisja zapoznała się również z procedurą uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp) przyjętego wyżej przytoczoną uchwałą, która została przeprowadzona zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (stan prawny sprzed wejścia w życie nowelizacji z dnia 7 lipca 2023 roku). Zgodnie z art. 14 przytoczonej ustawy zmianę mpzp rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy, na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta lub w wyniku zgłoszenia w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, o której mowa w art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Rada Gminy Jasienica na sesji w dniu 29 grudnia 2022 roku podjęła uchwałę nr XLVIII/638/22 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasienica dla części sołectwa Międzyrzecze Dolne oraz części sołectwa Międzyrzecze Górne. Projekt przedmiotowej uchwały został przedstawiony przez Wójta Gminy Jasienica na Komisji Budżetowej Rady Gminy Jasienica w dniu 2 grudnia 2022 roku i uzyskał pozytywną opinię. Po podjęciu przez Radę Gminy Jasienica uchwały o przystąpieniu do zmiany mpzp Wójt Gminy Jasienica zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu przestrzennym kolejno:

- w dniu 30 marca 2023 roku ogłosił w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty tj. na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Jasienica informację o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu w terminie nie krótszym niż 21 dni od dnia ogłoszenia to jest do dnia 20 kwietnia 2023 roku;
- zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu;
- sporządził projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko rozpatrując złożone wnioski;
- sporządził prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego,
- wystąpił o niezbędne zgody, uzgodnienia i opinie o projekcie planu do organów i instytucji wskazanych w ustawie,
- wprowadził zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz dnia 19 października 2023 roku ogłosił o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyłożył ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres 22 dni oraz zorganizował w tym czasie jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami w dniu 14 listopada 2023 roku. Dodatkowo możliwość zapoznania się z przedmiotowym projektem mpzp zapewniały konsultacje społeczne przeprowadzone na podstawie zarządzenia nr 0050.309.2023 Wójta Gminy Jasienica z dnia 30 października 2023 roku, które przeprowadzone zostały w terminie od 6 listopada do 10 listopada 2023 roku. Wnioski i uwagi można było składać w formie elektronicznej lub papierowej do dnia 10 listopada 2023 roku;
- wyznaczył termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogły wnosić uwagi dotyczące projektu planu, nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu to jest do dnia 4 grudnia 2023 roku;
- rozpatrzył złożone uwagi w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania to jest do dnia 26 grudnia 2023 roku;
- wprowadził zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z rozpatrzenia uwag;
- przedstawił Radzie Gminy Jasienica projekt planu miejscowego wraz z listą nieuwzględnionych uwag.

Następnie zgodnie z art. 20 ustawy mpzp uchwaliła Rada Gminy Jasienica, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium przyjętego Uchwałą Nr XLIX/651/23 Rady Gminy Jasienica z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jasienica”, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Wójt przedstawił Wojewodzie Śląskiemu uchwałę, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa. Wojewoda Śląski nie wniósł uwag co do przeprowadzonej procedury planistycznej. Uchwała została również przekazana w dniu 26 marca 2024 roku do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, w dniu 28 marca 2024 roku została opublikowana i weszła w życie 14 dni od dnia jej opublikowania tj. 12 kwietnia 2024 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica po przeprowadzonej analizie wszystkich aspektów związanych z przedmiotem petycji uznała, że procedura związana ze zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla Sołectwa Międzyrzecze Dolne i Sołectwa Międzyrzecze Górne przyjętego uchwałą LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024r. została przeprowadzona zgodnie z zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Informacja o możliwości wniesienia uwag została w odpowiedni sposób udostępniona, każdy z mieszkańców miał możliwość zapoznania się z proponowaną zmianą i wnieść co do niej uwagi. Wszystkie terminy określone w ustawie zostały zachowane. Brak jest więc podstaw do jej unieważnienia.

Na uwagę zasługuje również fakt, iż przywrócenie poprzednich zapisów mpzp nie jest możliwe do zrealizowania, ponieważ nie byłyby zgodne z zapisami studium przyjętego Uchwałą Nr XLIX/651/23 Rady Gminy Jasienica z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jasienica”. Wiązałoby się to z koniecznością ponownego przeprowadzenia procedury zmiany studium na co, w związku z nowelizacją ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, aktualnie obowiązujące przepisy nie pozwalają.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż postulaty zawarte w petycji mieszkańców Międzyrzecza Dolnego, Międzyrzecza Górnego oraz Rudzicy z dnia 11 października 2024 roku w sprawie Uchwały LXVIII/850/24 Rady Gminy Jasienica z dnia 22 marca 2024r. nie zasługują na uwzględnienie.