

Uchwała Nr 4200.II.32.2025

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 21 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jasienica wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Jasienica**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Jasienica z dnia 23 grudnia 2024 r.:

- Nr X/118/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasienica,
- Nr X/119/24 Uchwała Budżetowa na 2025 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej -

przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasienica, sporządzonej na okres obejmujący lata 2025-2039, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz. 1756).

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na prawidłowy okres, zgodny z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2039 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **52.250.000 zł** jest prognozowany w 2025 r. i ma stanowić 25,84 % do jej dochodów ogółem budżetu w tym roku oraz 29,56 % do dochodów określonych zgodnie z art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę na bardzo znaczny wzrost zadłużenia w stosunku do lat poprzednich, które to w latach 2018 -2023 oscylowało wokół 35 mln zł. Fakt zadłużania Gminy wynika głównie z faktu bardzo niskiej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku, które w roku 2024 r. planowano na poziomie 29.008.061,47 zł, a następnie plan urealniono, zmniejszając je do wysokości 437.301 zł /na dzień wydania niniejszej opinii brak danych z wykonania za rok ubiegły/. Podobnie w 2023 r. planowano dochody ze sprzedaży majątku na poziomie 13.699.614,00 zł, by ostatecznie uzyskać je w kwocie znacznie niższej: 2.177.980,09 zł. W przypadku Gminy Jasienica od realizacji dochodów ze sprzedaży majątku przede wszystkich uzależniona jest terminowa spłata i obsługa zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, a ich niewielkie wykonanie zmusiło Gminę do zaciągnięcia w 2024 r. pożyczki w kwocie 30.000.000 zł, z której przychody zgodnie z decyzją Rady Gminy miały umożliwić terminowy wykup obligacji. Skład Orzekający wskazuje na prognozowanie znacznych dochodów ze sprzedaży majątku także w 2025 r. /kwota 18.208.783,83 zł/.

Znaczny wzrost zadłużenia oraz jego wydłużona w czasie obsługa i spłata oznaczają również wysokie obciążenie dla budżetów Gminy w kolejnych latach. W latach 2025-2030 obsługa długu i jego spłata ma wynosić od 7,3 mln do ok. 9,0 mln zł rocznie, a same koszty obsługi długu w latach 2025-2039 (odsetki, prowizje, marże banków itp.) to kwota ponad 24 mln zł. Oprócz realizacji w 2025 r. dochodów ze sprzedaży majątku, w kolejnych latach prognozy istotne znacznie będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych w zaplanowanych wysokościach, które w ostatnich latach 2022-2023 wg danych z wykonania znacząco spadły. Dlatego też w ocenie Składu Orzekającego zaplanowanie znacznie wyższych kwot nadwyżek operacyjnych budżetów na poziomie ok. 10,5 mln zł w 2025 r. do maksymalnej kwoty aż 14,6 mln w 2031 r. jest co do zasady słuszne, jednakże może

być niezwykle trudne do osiągnięcia, a będzie miało zasadniczy wpływ m.in. na możliwość spełnienia relacji określonej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży majątku, jak źródło niestabilne i występujące okresowo nie są bezpiecznym miernikiem możliwości spłaty zadłużenia, tylko nadwyżka operacyjna budżetu osiągana systematycznie i w odpowiedniej wysokości w poszczególnych latach spłaty długu.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład podkreśla również, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Gminy w 2024 r., które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki – z uwagami sformułowanymi powyżej. Skład zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedzic