

Projekt

DRUK NR 219

**UCHWAŁA NR XVI/ /25
RADY GMINY JASIEINICA**


z dnia 25 czerwca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie dysproporcji w opłatach za
odbiór ścieków oraz działań Gminy wobec mieszkańców bez kanalizacji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz U. z 2024r., poz. 1465 z późn. zm.) art. 9 ust. 2, art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870) oraz § 73 ust. 5 Statutu Gminy Jasienica, zatwierdzonego uchwałą Nr XX/302/20 Rady Gminy Jasienica z dnia 1 października 2020 roku (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2020r., poz. 7260)

**Rada Gminy Jasienica
uchwala, co następuje:**

- § 1.** Nie uwzględnąć petycji w sprawie dysproporcji w opłatach za odbiór ścieków oraz działań Gminy wobec mieszkańców bez kanalizacji.
- § 2.** Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

mgr Aleksandra Drabek
Nr Kt - 1759

Załącznik do uchwały Nr XVI/ /25
Rady Gminy Jasienica
z dnia 25 czerwca 2025 r.

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie dysproporcji w opłatach za odbiór ścieków oraz działań Gminy wobec mieszkańców bez kanalizacji

Rada Gminy Jasienica uchwałą nr XIV/160/25 z dnia 29 kwietnia 2025 roku przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycję w sprawie dysproporcji w opłatach za odbiór ścieków oraz działań Gminy wobec mieszkańców bez kanalizacji.

Na posiedzeniu w dniu 23 maja 2025 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jasienica na podstawie złożonych wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Jasienica oraz Panią Katarzynę Bula-Muszyńską Dyrektora Zakładu Komunalnego w Jasienicy dokonała oceny postulatów zawartych w petycji, tj.:

- zajęcie stanowiska Rady Gminy wobec nierówności ekonomicznej,
- przedstawienie pełnych kosztorysów działalności GZK w zakresie wywozu ścieków,
- sprawdzenie, czy GZK działa jako jednostka dochodowa i czy nie narusza to przepisów o uczciwej konkurencji,
- ujawnienie podstawy prawnej do prowadzenia przez gminy kontroli zużycia wody i dostępu do faktur mieszkańców,
- podjęcie działań mających na celu rekompensatę lub dopłatę dla mieszkańców bez kanalizacji,
- udostępnienie harmonogramu rozbudowy kanalizacji na terenie Mazańcowic,
- zwrócenie się do Wójta o przedstawienie realnych planów obniżenia kosztów asenizacji;
- rozważenie rekomendacji w sprawie wprowadzenia dopłat wyrównujących te koszty dla mieszkańców, którzy nie mają dostępu do kanalizacji;
- wyjaśnienie, dlaczego Gminny Zakład Komunalny ustala stawki równe lub wyższe niż firmy komercyjne, mimo korzystania z publicznego majątku.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień ustalono, iż obecne stawki za wywóz ścieków określone zostały zarządzeniem Wójta Gminy Jasienica nr 0050.161.2023 z dnia 2 czerwca 2023 roku sprawie wprowadzenia cennika opłat za usługi świadczone przez Zakład Komunalny w Jasienicy w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz odbioru osadów z przydomowych oczyszczalni ścieków od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Jasienica. Zgodnie z przyjętym cennikiem stawka za wywóz 1m³ ścieków z osadnika bezodpływowego jest zróżnicowana, zależy od ilości jednorazowo wywożonych nieczystości i zmniejsza się wraz z jej wzrostem. I tak przy jednorazowym wywozie 1m³ cena ta wynosi 125 zł/m³ a przy wywozie 10m³ to 29,40zł. Co do ceny ścieków odprowadzonych do kanalizacji, według taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Jasienica realizowanego przez Zakład Komunalny w Jasienicy, jest to kwota 21,34zł/m³ netto (23,04zł brutto), co po odliczeniu dotacji Gminy Jasienica w wysokości 7,58zł/m³ daje kwotę 15,47zł/m³ plus opłata abonamentowa (średnio 20zł/miesiąc) niezależna od ilości odprowadzonych ścieków. Natomiast z informacji umieszczonych na stronie internetowej przedsiębiorstwa AQUA S.A. cena ścieków odprowadzanych do sieci kanalizacyjnej to 13,27zł/m³ plus opłata abonamentowa. Z podanych danych wynika, iż faktycznie istnieje dysproporcja pomiędzy opłatami za odprowadzenie ścieków do kanalizacji a wywożonymi z osadników bezodpływowych. W związku z powyższym wielu mieszkańców podobnie jak autor petycji oczekuje w najbliższym czasie budowy kanalizacji. Jednak są to koszty, jakich nie jest w stanie pokryć Gmina z własnego budżetu. Programy oferujące obecnie dofinansowanie do budowy sieci kanalizacyjnych dotyczą w głównej mierze terenów z gęstą zabudową, gdzie zostaje spełniony warunek uzyskania wskaźnika 120 RLM-ów na kilometr sieci (120 mieszkańców). Na dzień dzisiejszy tereny Gminy Jasienica ze zwartą zabudową spełniające ten warunek zostały skanalizowane lub są w trakcie budowy sieci. Dla terenów nie spełniających wyżej wskazanego warunku na chwilę obecną nie ma planów rozbudowy sieci kanalizacyjnej, ponieważ budowę sieci musiałaby sfinansować z dochodów własnych Gmina. Należy również pamiętać o tym, że w takim przypadku w cenie opłaty za odprowadzenie ścieków bardzo kosztowną część stanowić będzie amortyzacja, co generować będzie bardzo wysokie koszty dla mieszkańców za odprowadzenie ścieków do kanalizacji. Na uwagę zasługuje również fakt, iż na terenie Gminy Jasienica w wyniku zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wprowadzonych głównie na podstawie zgłaszanych przez mieszkańców wniosków występuje zabudowa rozproszona a nowe budynki często stawiane są w miejscach, gdzie nie ma i w najbliższym czasie nie będzie budowana kanalizacja. W takich przypadkach niezbędne jest zastosowanie indywidualnych rozwiązań, takich jak przydomowe oczyszczalnie ścieków lub zbiorniki bezodpływowe.

Z udzielonych wyjaśnień wynika również, że zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości posiadającej zbiornik bezodpływowy lub przydomową oczyszczalnię ścieków musi podpisać umowę na odbiór nieczystości. Obowiązek ten dotyczy każdego właściciela nieruchomości i właściciela firmy, które znajdują się na terenie nieskanalizowanym. Zakład Komunalny w Jasienicy kierował więc propozycje podpisania umowy do mieszkańców korzystających z ich usług bez zawartej umowy. Jednak to mieszkaniec dokonuje samodzielnego wyboru przedsiębiorstwa z usług, którego chce korzystać. Dalej, obowiązek oraz sposób prowadzenia kontroli zbiorników bezodpływowych i osadników przydomowych oczyszczalni ścieków, regulują zapisy zawarte w:

- 1) art. 5 ust. 1 pkt 2, 3a, 3b, art. 6 ust. 1 i 5a Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 2) art. 379 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – prawo ochrony środowiska,
- 3) rozdziale 3 §19 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasienica zatwierdzonego Uchwałą nr XIII/193/19 Rady Gminy Jasienica z dnia 5 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2019 r. poz. 8755).

Zakład Komunalny w Jasienicy nie działa jako jednostka dochodowa, wszelkie wypracowane dochody przekazywane są na bieżącą działalność, w ramach której mieszczą się również obsługa i utrzymanie sieci kanalizacyjnej oraz wodociągowej należących do Gminy Jasienica. Zakład Komunalny ustala stawkę za wywóz nieczystości na podstawie kalkulacji ponoszonych kosztów, w których mieszczą się obsługa, konserwacja floty samochodów, koszty paliwa, energii, wynagrodzenie i zapewnienie wymogów sanitarnych dla pracowników obsługujących wywóz itd. Dzięki zwiększeniu wywozu nieczystości przez ostatnie dwa lata Zakład mógł sobie pozwolić na pozostawienie stawki na tym samym poziomie mimo znaczącego wzrostu kosztów odbioru ścieków i osadu na oczyszczalni, kosztów energii, wynagrodzenia itd. Sprawozdania finansowe Zakładu Komunalnego dostępne są na stronie

https://bip.komunalny.jasienica.pl/5677?alias=bip_zkomjasienica w zakładce „ogłoszenia”. Faktem jest, iż Rada Gminy Jasienica uchwałą Nr IX/95/24 z dnia 27 listopada 2024 określiła górne stawki opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Jasienica. Do podjęcia takiej uchwały obliguje Radę Gminy art. 6 ust. 2 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jej zadaniem jest zabezpieczenie mieszkańców przed nadmiernym wzrostem cen za wywóz nieczystości. Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym

odprowadzeniu ścieków daje możliwość ustalenia przez radę gminy dopłaty dla jednej, dla wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców do kosztów odprowadzenia ścieków. Dopłatą tą jednak nie może być objęty koszt odbioru ścieków ze zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości. W związku z powyższym Rada Gminy Jasienica uchwałą Nr X/105/24 z dnia 23 grudnia 2024 roku w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowej dla Zakładu Komunalnego w Jasienicy w zakresie opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Jasienica uchwaliła dotację przedmiotową dla Zakładu Komunalnego w Jasienicy w wysokości 47,44 zł za m³. Dotacja ta w znacznym stopniu obniża koszty wywozu nieczystości dla mieszkańców. Stąd pozostałe przedsiębiorstwa świadczące usługi na terenie Gminy Jasienica w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych, osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków oraz transport nieczystości ciekłych starają się utrzymać swoje stawki jak najbardziej zbliżone do stawek Zakładu Komunalnego w Jasienicy, aby nadal być konkurencyjnymi na rynku. Zaznaczyć należy również, że w 2024 roku Gmina Jasienica dołożyła w formie dotacji dla Zakładu Komunalnego do wywozu ścieków kwotę 1 244 310zł a do ścieków odprowadzonych do kanalizacji kwotę 1 033 798zł. Jak wynika z tej informacji z budżetu Gminy dopłacane jest na ten cel 2 278 108zł. Nie ma więc możliwości zwiększenia dotacji do wywozu ścieków celem zrównania stawek. Ponadto dotacje te objęłyby tylko mieszkańców korzystających z usług Zakładu Komunalnego, pozostali mieszkańcy korzystający z usług innych przedsiębiorstw byłiby w tym momencie poszkodowani.

Biorąc powyższe pod uwagę postulaty zawarte w petycji nie zasługują na uwzględnienie. Wychodząc jednak naprzeciw oczekiwaniom autora petycji oraz mieszkańców deklaruje się podjęcie działań w celu uruchomienia w 2026 roku dotacji z budżetu Gminy Jasienicy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, których obsługa generuje niższe koszty niż obsługa zbiorników bezodpływowych.